

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
имени О.Е. КУТАФИНА»

КАФЕДРА АГРАРНОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Учебно-методический комплекс
по курсу
**«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ
ПРАВО»**

для студентов всех форм обучения

на 2010/11, 2011/12, 2012/13 учебные годы

МОСКВА 2010

Авторы сборника:

Агафонов В.Б. — канд. юрид. наук, преподаватель — разделы 2, 3, 4 (тема 6, 7, 8, 14, 18), 5 (пп. 1—3, 5), 6, 7, 8, 10, 11, 13, 14 (вариант 1).

Быковский В.К. — канд. юрид. наук, преподаватель — разделы 2, 4 (тема 16, 17), 14 (задача № 3 варианта 3).

Ведьшева Н.О. — канд. юрид. наук, доцент — разделы 10, 14 (задача № 2 варианта 3).

Гусев Р.К. — канд. юрид. наук, профессор — раздел 4 (тема 19).

Жаворонкова Н.Г. — д-р юрид. наук, доцент — разделы 4 (тема 2, 4, 11, 20), 12, 15.

Зиновьева О.А. — канд. юрид. наук, доцент — разделы 4 (тема 12, 13), 5 (п. 4), 9.

Клюкин Б.Д. — д-р юрид. наук, профессор — раздел 4 (тема 14).

Краснова И.О. — д-р юрид. наук, профессор — введение, разделы 1, 4 (тема 1, 3, 15, 21), 15.

Кривоносова О.Ю. — канд. юрид. наук, ст. препод. — раздел 4 (тема 5).

Максимов Е.Л. — канд. юрид. наук, доцент — разделы 4 (тема 11), 7.

Пашова М.С. — канд. юрид. наук, доцент — разделы 3, 10.

Романова О.А. — канд. юрид. наук, преподаватель — разделы 4 (тема 9, 10), 10, 14 (вариант 2, задача № 1 варианта 3).

Шпаковский Ю.Г. — д-р юрид. наук, профессор — разделы 4 (тема 11), 10, 15.

Ответственные редакторы:

д-р юрид. наук, доцент, зав. кафедрой аграрного и экологического права **Жаворонкова Н.Г.**,

д-р юрид. наук, профессор, зам. зав. кафедрой аграрного и экологического права **Краснова И.О.**,

канд. юрид. наук, преподаватель, зам. зав. кафедрой аграрного и экологического права **Агафонов В.Б.**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Программа курса	6
Раздел 2. Основные нормативные акты	19
Раздел 3. Литература	33
Раздел 4. Методические указания к изучению курса	41
Раздел 5. Тематические планы	
1. Тематический план для студентов очной формы обучения Института правоведения	60
2. Тематический план для студентов очной формы обучения Института прокуратуры	61
3. Тематический план для студентов очно-заочной формы обучения Института правоведения	62
4. Тематический план для студентов очно-заочной формы обучения Института целевой подготовки	63
5. Тематический план для студентов заочной формы обучения	65
Раздел 6. Планы семинарских занятий для студентов очной формы обучения Института правоведения	66
Раздел 7. Планы семинарских занятий для студентов Института прокуратуры	78
Раздел 8. Планы семинарских занятий для студентов очно-заочной формы обучения Института правоведения	85
Раздел 9. Планы семинарских занятий для студентов очно-заочной формы обучения Института целевой подготовки	90
Раздел 10. Темы и задания для самостоятельной работы	95
Раздел 11. Примерная тематика курсовых и выпускных квалификационных работ для студентов очной и очно-заочной форм обучения	98
Раздел 12. Планы семинарских занятий для студентов заочной формы обучения	100
Раздел 13. Методические указания для выполнения контрольных работ и подготовки к семинарам для студентов заочной формы обучения	101
Раздел 14. Тематика контрольных работ для студентов заочной формы обучения	102
Раздел 15. Примерный перечень вопросов к экзамену	117

ВВЕДЕНИЕ

Цель курса «Экологическое право» — дать студентам систему знаний в сфере взаимодействия общества, человека с окружающей средой.

Задачи изучения дисциплины:

— Изучение правового регулирования охраны окружающей среды и практики его применения, основных правовых институтов в данной сфере: экологические права граждан, экологическое управление, право собственности на природные ресурсы и право природопользования, юридическая ответственность за экологические правонарушения, экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования, экологическая безопасность.

— Изучение правового регулирования и практики его применения в сфере охраны и использования отдельных природных компонентов: земля, атмосферный воздух, недра, вода, лес, животный мир, природных объектов, находящихся под особой охраной.

— Получение знаний в области международно-правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования.

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

— основные закономерности развития науки и отрасли экологического права, систему источников и основные правовые институты охраны окружающей среды и природопользования, судебную практику и практику деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной сфере;

уметь:

— применять полученные знания при изучении различных отраслей права.

Методические рекомендации по курсу «Экологическое право» подготовлены в соответствии с действующей программой и предназначены для оказания помощи студентам в приобретении необходимых научных и практических знаний по правовому регулированию экологических отношений в Российской Федерации. Предметом курса является российское экологическое право.

В условиях возрастания нагрузки общества на природу, усложнения общественных отношений, роль права в установлении сбалансированной модели взаимодействия людей с окружающим природным миром приобретает особую значимость. Используя присущие праву способы и приемы воздействия на поведение людей, возможно решение фундаментальной задачи современности — сохранение окружающей среды как материальной основы поступательного общественного развития.

Российское экологическое право, нацеленное на решение такой актуальной задачи, представлено обширной системой правовых норм, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны окружающей среды и ее отдельных компонентов. Это — самостоятельная интегрированная отрасль права, находящаяся в состоянии активного формирования, хотя корни ее развития уходят в достаточно отдаленное прошлое. Нормы права закреплены в экологическом законодательстве, которое сегодня представлено порядка 30 федеральными законами, в значительной части своего объема регулирующими экологические отношения. Несмотря на значительную урегулированность этой группы общественных отношений, законодательство пока характеризуется нестабильностью, и можно ожидать дальнейших изменений в сторону роста числа нормативных правовых актов и изменения действующих.

Методические указания определяют общие рамки знаний по основополагающим институтам экологического права, а также обращают внимание студентов на актуальные вопросы развития экологического права.

Раздел 1. ПРОГРАММА КУРСА «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»

Тема 1. Экологические проблемы в современном мире

Сущность экологических проблем. Консервативная охрана природы. Сохранение и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение благоприятной для человека среды обитания и предупреждение возникновения глобального экологического кризиса.

Причины экологических кризисных явлений и проблем. Роль права в решении экологических проблем. Историческая обусловленность экологического права.

Концепции экологического права. Концепция экологической безопасности. Система теоретических взглядов о соотношении экономики и экологии. Теория устойчивого развития.

Тема 2. Экологическое право Российской Федерации

Природные ресурсы и состояние окружающей среды России. Экологические проблемы. История развития экологического права. Дифференциация и интеграция в развитии экологического права. Принципы экологического права.

Экологическое право как самостоятельная отрасль права в системе российского права. Экологические отношения как отношения между людьми по поводу использования природных ресурсов, охраны окружающей среды от неблагоприятных воздействий, реализации экологических прав граждан, обеспечения экологической безопасности производственной деятельности, продукции, материалов и веществ — предмет экологического права. Основные юридические категории и понятия экологического права — «окружающая среда», «природа», «экология», «природные объекты», «природные ресурсы» и другие.

Система и структура экологического права.

Понятие экологических правоотношений. Субъекты экологических правоотношений. Объекты экологических правоотношений — окружающая среда, экологические системы, природные

объекты, экологические права граждан, деятельность, связанная с созданием экологической опасности. Юридические определения объектов экологических правоотношений.

Тема 3. Наука экологического права

Понятие, предмет науки экологического права. Система науки экологического права. Источники, основные задачи. Место науки экологического права в системе юридических наук.

Развитие науки экологического права. Роль ведущих юридических институтов в развитии науки экологического права. Перспективы и направления развития науки экологического права.

Экологическое право как учебная дисциплина. Основные задачи. Содержание и структура курса экологического права.

Тема 4. Источники экологического права

Понятие источников экологического права. Место нормативных правовых актов и нормативных договоров в регулировании экологических отношений. Роль судебной практики и санкционированного обычая.

Система экологического законодательства. Комплексное и по-объектное правовое регулирование. Кодификация в развитии экологического права. Соотношение экологического законодательства с конституционным, гражданским, уголовным, административным и другими отраслями законодательства. Статьи 71 и 72 Конституции Российской Федерации в понимании и разграничении источников отраслей права.

Вертикальное и горизонтальное построение экологического законодательства Российской Федерации. Федеральное экологическое законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации. Муниципальные правовые акты.

Конституционные основы развития экологического законодательства. Место международных договоров Российской Федерации в области охраны окружающей среды в правовой системе России. Законы и подзаконные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды от неблагоприятных воздействий.

Законодательство об использовании природных объектов. Заповедное законодательство. Законодательство об опасных производственных объектах, использовании опасных материалов и веществ, отходов. Договоры и соглашения о разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в области охраны окружающей среды и использовании природных объектов.

Роль нормативных решений высших судебных органов в регулировании экологических отношений.

Тема 5. Экологические права граждан и общественных объединений

Понятие экологических прав граждан и общественных объединений. Конституционные (фундаментальные) права граждан в области охраны окружающей среды. Понятие и содержание права граждан на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии и на компенсацию вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Развитие конституционных прав граждан в экологическом законодательстве. Процедуры реализации, меры защиты. Обязанности государства по охране экологических прав граждан.

Права граждан в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренные экологическим законодательством. Право на доступ к природным объектам (общее природопользование), право на участие в принятии экологически значимых решений, право на доступ к правосудию по экологическим вопросам, право на доступ к экологической информации.

Право на информацию о состоянии окружающей среды и на иную экологическую информацию. Виды экологической информации. Принципы обеспечения права на доступ к экологической информации (общедоступность, открытость, бесплатность и др.). Информация ограниченного доступа. Источники информации.

Тема 6. Право собственности на природные объекты

Понятие права собственности на природные объекты. Развитие права собственности как института экологического права. Формы и виды права собственности на природные объекты. Содержание, объекты и субъекты права собственности. Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности.

Право государственной собственности на природные объекты. Федеральная собственность и собственность субъектов Российской Федерации. Порядок разграничения.

Муниципальная собственность на природные объекты. Порядок образования муниципальной собственности.

Частная собственность на природные объекты. Порядок приватизации государственной собственности и иные процедуры приобретения права частной собственности на природные объекты. Ограничения права частной собственности. Принцип приоритета общественных интересов перед частными.

Юридическая защита права собственности на природные объекты от незаконного изъятия, незаконного использования и действий, приводящих к ухудшению состояния природных объектов. Изъятие природных объектов. Права и обязанности собственников. Судебный порядок защиты права собственности.

Тема 7. Право природопользования (Общие положения)

Понятие права природопользования в объективном и субъективном смысле. Классификации природопользования на виды по объектам, по целевому назначению, по срокам, по техническим условиям и основаниям возникновения. Общее и специальное природопользование. Правовые титулы как основания реализации права пользования природными объектами (аренда, право постоянного (бессрочного), долгосрочного и краткосрочного пользования, сервитуты).

Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.

Объекты права природопользования. Понятие физического и юридического обособления объектов права природопользования.

Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования. Виды разрешительных документов. Договор как основание возникновения права природопользования. Конкурсы и аукционы.

Тема 8. Экологическое управление в Российской Федерации

Понятие и общая характеристика экологического управления. Государственное, муниципальное, производственное и общественное экологическое управление. Развитие государственного экологического управления.

Система и полномочия органов государственного экологического управления. Государственное экологическое управление на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Роль органов местного самоуправления в обеспечении исполнения экологического законодательства. Сочетание комплексного и пообъектного принципов в организации государственного экологического управления. Полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, подведомственных агентств и служб. Роль и место других федеральных органов исполнительной власти в реализации экологического законодательства.

Основные управленческие функции в области охраны окружающей среды и регулирования природопользования. Издание подзаконных актов в развитие экологических законов. Выдача разрешительных документов на право использования природных объектов. Разработка и принятие экологических нормативов и стандартов, учет природных объектов, ведение кадастров и реестров природных объектов, источников воздействия на окружающую среду, организация и проведение государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы проектов строительства, мониторинг состояния окружающей среды, государственный экологический контроль, привлечение к юридической ответственности.

Правовые формы участия населения в принятии экологически значимых государственных решений.

Тема 9. Экологическая экспертиза и государственная экспертиза проектов

Понятие и значение экспертной оценки намечаемой деятельности. Понятие и соотношение государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы проектов намечаемой деятельности.

Государственная и общественная экологическая экспертизы. Государственная экологическая экспертиза как процедура вынесения экологически значимых государственных решений. Порядок проведения. Порядок формирования и полномочия экспертных комиссий. Заключение государственной экологической экспертизы. Порядок вступления заключений государственной экологической экспертизы в силу.

Организация проведения государственной экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза на федеральном и региональном уровнях. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы. Права и обязанности заказчика документации.

Оценка воздействия на окружающую среду как необходимый этап подготовки документации на государственную экологическую экспертизу.

Порядок проведения общественной экологической экспертизы.

Государственная экспертиза проектов строительства. Порядок проведения, государственные органы, ответственные за организацию государственной экспертизы. Порядок проведения, юридическая сила заключений государственной экспертизы.

Тема 10. Экологический контроль

Понятие и задачи государственного экологического контроля. Формы и методы контроля.

Мониторинг состояния окружающей среды. Контроль за выбросами, сбросами и другими видами воздействий. Единая система экологического мониторинга. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области проведения мониторинга.

Инспекционный экологический контроль. Права и обязанности инспекторов в области охраны природы.

Учетная деятельность федеральных органов исполнительной власти. Инвентаризация природных объектов. Кадастры и реестры природных объектов и порядок их ведения. Реестры источников воздействия на окружающую среду.

Производственный экологический контроль. Экологический аудит.

Общественный экологический контроль. Права и обязанности общественных инспекторов.

Тема 11. Правовое обеспечение экологической безопасности

Понятие экологической безопасности как предупреждение и устранение экологической деградации, связанной с угрозой жизни и существованию человека, государства, общества. Экологическая безопасность в широком и узком смыслах. Охрана окружающей среды как мера обеспечения экологической безопасности.

Предупреждение производственных аварий с тяжелыми экологическими последствиями и устранение их последствий. Опасные производственные объекты. Декларация промышленной безопасности. Экспертиза промышленной безопасности. Планы действий в аварийных ситуациях на предприятиях. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Правовое регулирование генно-инженерной деятельности, обращения с опасными веществами, меры обеспечения безопасности гидротехнических сооружений. Правовые меры обеспечения радиационной безопасности.

Порядок обращения с химическими и биологическими веществами. Государственная регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ. Порядок обращения с пестицидами и агрохимикатами. Правовые требования к уничтожению химического оружия.

Предупреждение и ликвидация последствий стихийных бедствий. Система прогнозирования стихийных бедствий. Локальные

системы оповещения о стихийных бедствиях. Организация и проведение аварийно-спасательных работ.

Виды и правовой режим экологически неблагополучных территорий. Зоны чрезвычайной ситуации, зоны экологического бедствия, территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению.

Тема 12. Правовые требования обращения с отходами производства и потребления, радиоактивными отходами

Понятие и классификация отходов производства и потребления, порядок обращения. Порядок создания и эксплуатации полигонов бытовых и промышленных отходов. Опасные отходы, классификация. Паспорт отходов I—IV классов опасности. Порядок предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов. Нормативы образования отходов и лимиты на размещение отходов.

Понятие радиоактивных отходов, ядерных сборок атомных реакторов и отработавшего ядерного топлива. Порядок обращения, включая ввоз на территорию РФ радиоактивных отходов из иностранных государств. Порядок размещения хранилищ радиоактивных отходов. Санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения. Нормирование.

Тема 13. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения. Правовое регулирование юридической ответственности нормами экологического, уголовного, административного, трудового и гражданского права. Основания применения мер юридической ответственности за экологические правонарушения.

Экологическое правонарушение — понятие, виды. Состав экологического правонарушения. Окружающая среда, ее отдельные компоненты, экологические права граждан как предмет посягательства.

Уголовная ответственность за экологические преступления. Правовое регулирование уголовной ответственности. Составы уголовных преступлений. Порядок привлечения к уголовной ответственности. Санкции и практика применения.

Административная ответственность за экологические правонарушения. Особенности правового регулирования. Внесудебный и судебный порядок привлечения к административной ответственности. Санкции и практика применения мер административной ответственности.

Дисциплинарная и материальная ответственность работников предприятий и учреждений.

Возмещение экологического вреда. Понятие экологического вреда как вреда, причиненного имуществу граждан, организаций, государства, а также вреда здоровью граждан экологическим правонарушением. Таксовые, калькуляционные и административные способы компенсации экологического вреда. Порядок возмещения вреда.

Приостановление и прекращение экологически вредной деятельности. Порядок изъятия, приостановления действия разрешительных документов.

Тема 14. Правовое регулирование использования и охраны недр.

Недра как объект горных отношений

Пользование недрами. Порядок предоставления недр в пользование, в том числе на условиях раздела продукции. Порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых. Предоставление в пользование участков недр континентального шельфа. Участки недр федерального значения. Федеральный фонд резервных участков недр. Участки недр местного значения.

Особенности государственного управления в области рационального использования и охраны недр. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного баланса запасов полез-

ных ископаемых. Государственный учет и государственная регистрация. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр. Государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами. Государственный мониторинг состояния недр.

Требования в области охраны окружающей среды по рациональному использованию недр при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств.

Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Тема 15. Правовое регулирование использования и охраны вод

Понятие и классификация водных объектов. Пруды и обводненные карьеры. Моря. Организация государственного управления. Передача федеральных полномочий субъектам Российской Федерации. Бассейновые советы. Гидрографическое районирование территории Российской Федерации.

Формы и виды собственности на водные объекты.

Пользование водными объектами. Виды права водопользования. Договор пользования водным объектом, решение о предоставлении водных объектов в пользование. Предоставление водных объектов вне процедуры заключения договоров и вынесения решений. Плата за пользование водными объектами.

Правовые меры охраны водных объектов от загрязнения, засорения и истощения. Нормирование воздействий на водные объекты.

Правовой режим территориального моря. Правовой режим морской исключительной экономической зоны. Правовой режим озера Байкал. Статус Байкальской природной территории.

Тема 16. Правовое регулирование использования и охраны лесов

Понятие объектов лесных отношений — лесов, лесных насаждений, лесных ресурсов, земель лесного фонда, лесных участков. Классификация лесов по целевому назначению. Леса на иных категориях земель.

Организация государственного управления. Лесничества и лесопарки. Лесной план субъекта Российской Федерации. Лесоустройство. Государственный лесной реестр. Лесохозяйственный регламент.

Право собственности на земли лесного фонда. Общее и специальное лесопользование. Право свободного пребывания граждан в лесах. Заготовка древесины гражданами для личных нужд. Использование лесов для хозяйственных целей. Порядок предоставления гражданам и юридическим лицам лесных участков. Права на лесные участки. Договор аренды лесного участка. Договор купли-продажи лесных насаждений. Аукционы. Лесная декларация, проект освоения лесов.

Восстановление лесов, лесоразведение и охрана лесов. Ведение лесного хозяйства. Охрана лесов от пожаров, вредителей и болезней леса, незаконных порубок.

Тема 17. Правовое регулирование использования и охраны животного мира

Понятие животного мира как объекта фаунистических отношений. Водные биологические ресурсы, охотничьи ресурсы, животные, не отнесенные к объектам охоты, редкие и исчезающие виды животных. Право пользования животным миром. Порядок предоставления объектов животного мира в пользование. Правовое регулирование охоты и рыболовства.

Правовые меры охраны животного мира. Ограничения и запреты на добычу. Ведение Красной книги Российской Федерации. Регулирование численности и искусственное разведение. Охрана среды обитания животных.

Тема 18. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха

Атмосферный воздух как объект использования и охраны. Понятие озонового слоя Земли. Понятие климатической системы.

Источники загрязнения атмосферного воздуха. Стационарные и передвижные источники. Меры охраны атмосферного воздуха. Нормирование воздействий на атмосферный воздух.

Проблемы разрушения озонового слоя и климатических изменений. Снижение производства и потребления озоноразрушающих веществ. Сокращение выбросов парниковых газов. Охрана естественных поглотителей парниковых газов.

Тема 19. Правовой режим особо охраняемых территорий

Понятие и виды особо охраняемых природных территорий. Порядок учреждения и управления.

Правовой режим государственных природных заповедников. Цели создания и порядок природопользования.

Правовой режим национальных и природных парков. Порядок зонирования.

Правовой режим иных особо охраняемых территорий. Рекреационные зоны, памятники природы, заказники.

Тема 20. Международное экологическое право

Понятие и развитие международного экологического права. Конституция РФ о месте норм международного права в правовой системе.

Принципы международного экологического права. Принципы международно-правового регулирования, выраженные в Уставе ООН, Стокгольмской и Бразильской декларациях, декларации Йоханнесбурга. Всемирная хартия природы.

Источники международного экологического права. Международное обязательное и рекомендательное право. Направления развития международного экологического права. Глобальные и региональные международные договоры. Международные договоры в области охраны атмосферного воздуха, вод, животного мира и среды обитания, биоразнообразия, ценных экосистем. Международное морское право. Международно-правовое регулирование в области радиоактивного загрязнения, перемещения опасных отходов. Вопросы кодификации международного экологического права.

Международные экологические организации. Роль ООН в решении глобальных экологических проблем. Деятельность ЮНЕП, ЕЭК, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, МАГАТЭ в области охраны окружающей среды. ОБСЕ и охрана окружающей среды. Международные общественные организации. Международный союз охраны природы (МСОП). Международный экологический суд.

Понятие и система экологического права ЕС. Источники экологического права ЕС.

Раздел 2. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

Ко всем темам программы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.

2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

К теме 2. Экологическое право Российской Федерации

3. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // СЗ РФ от 8 апреля 1996 г., № 15, ст. 1572.

4. Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 г. № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» // САПП РФ. 1994. № 6. Ст. 436.

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3510.

К теме 5. Экологические права граждан и общественных объединений

6. Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // ВСНД и ВС РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699; СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3288.

7. Закон Российской Федерации от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» // ВСНД и ВС РСФСР. 1991. № 27. Ст. 920; СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3436.

8. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

9. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 22 июля 1993 г. № 5487-1 // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1318; СЗ РФ. 2006. № 6. Ст. 640.

10. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

11. Федеральный закон от 27 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.

12. Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» // СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5850; 2004. № 35. Ст. 3607.

13. Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

14. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 128; 2004. № 35. Ст. 3607.

15. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

16. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 1993 г. № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» // РГ. 1994. 10 янв. № 4; САПП РФ. 1994. № 2. Ст. 74; СЗ РФ. 2000. № 36. Ст. 3636.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду» // СЗ РФ. 2000. № 8. Ст. 964.

18. Положение о Едином государственном фонде данных о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1410) // СЗ РФ. 1999. № 52. Ст. 6406.

К темам 6, 7. Право собственности на природные объекты. Право природопользования (Общие положения)

19. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

20. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

21. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4148.

22. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

23. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции Федерального закона от 23 марта 2007 № 37-ФЗ) // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

24. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

25. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.

26. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5270; 2006. № 1. Ст. 10.

27. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

28. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

29. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.

К теме 8. Экологическое управление в Российской Федерации

30. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» //СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

31. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 21. Ст. 2023. № 31. Ст. 3234.

32. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»// СЗ РФ, 2008, № 20, ст. 2290.

33. Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2581.

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2564; 2006. № 24. Ст. 2607.

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 283 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2565; 2005. № 52 (ч. 3). Ст. 5759.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // СЗ РФ. 2004. № 26. Ст. 2669; 2006. № 25. Ст. 2723.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 «О Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» //СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2899.

38. Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» //СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3262.

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изме-

нений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3347.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3348.

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2004 г. № 691 «О Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом» // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4897.

42. Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008 г. № 24. Ст. 2867.

43. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008 г. № 25. Ст. 2983.

44. Постановление Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» // СЗ РФ. 2008. № 25. Ст. 2979.

45. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» // СЗ РФ. 2009 г. № 25. Ст. 3052.

К теме 9. Экологическая экспертиза и государственная экспертиза проектов

46. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.

47. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

48. Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698) // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 824 «Об утверждении Положения об особенностях проведения государственной экологической экспертизы проектной документации олимпийских объектов, строительство, ре-

конструкцию и капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения»// СЗ РФ, 2009, № 43, ст. 5074.

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 822 «Об утверждении Правил представления проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы»// СЗ РФ, 2008, № 46, ст. 5344.

51. Положение «О государственной экспертизе землеустроительной документации» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 21)// СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 323.

К теме 10. Экологический контроль

52. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)»// СЗ РФ. 2009, № 5, ст. 625.

53. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»// СЗ РФ. 2009, № 14, ст. 1668.

54. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2008 г. № 716 «О должностных лицах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторах в области охраны окружающей среды)»// СЗ РФ. 2008, № 39, ст. 4453.

55. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)»// СЗ РФ. 2003. № 41. Ст. 1278.

К теме 11. Правовое обеспечение экологической безопасности

56. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 15. Ст. 769; СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3033; 2005. № 10. Ст. 763.

57. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

58. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

59. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 14.

60. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142.

61. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

62. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» // СЗ РФ. 1996. № 28. Ст. 3348.

63. Федеральный закон от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» // СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2105.

64. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3510.

65. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

66. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.

67. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

68. Федеральный закон от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2947.

69. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // САПП РФ. 1992. № 10. Ст. 726; 2001. № 26. Ст. 2678.

70. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 2007. № 22. Ст. 2640.

71. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. № 93 «О порядке разработки радиационно-гигиенических паспортов организаций и территорий» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 688.

72. Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 526 «Об утверждении правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2445; 2005. № 7. Ст. 560.

73. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду» // СЗ РФ. 2000. № 8. Ст. 964.

74. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2001 г. № 120 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов» // СЗ РФ. 2001. № 9. Ст. 860.

75. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 2003. № 37. Ст. 3585; 2005. № 7. Ст. 560.

76. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // СЗ РФ. 2004. № 2. Ст. 121; 2005. № 23. Ст. 2269.

77. Постановление Минтранса Российской Федерации от 6 апреля 2009 г. «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009, № 22.

78. Положение «О проведении экспертизы некачественного и опасного продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263)// СЗ РФ. 1997. № 40. Ст. 4610.

79. Положение «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303)// СЗ РФ 1998. № 46. Ст. 5698.

80. Положение «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987)// СЗ РФ. 2001. № 1. Ст. 123.

81. Положение «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий, разрешенных для изготовления на территории Российской Федерации или ввоза на территорию Российской Федерации и оборота» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 988) // СЗ РФ. 2001. № 1. Ст. 124.

82. Положение «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. № 26) //СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 323.

К теме 12. Правовые требования обращения с отходами производства и потребления, радиоактивными отходами

83. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

84. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2000 г. № 461 «О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» // СЗ РФ. 2000. № 26. Ст. 2772.

85. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2003 г. № 442 «О трансграничном перемещении отходов» // СЗ РФ. 2003. № 29. Ст. 3012.

86. Положение «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 818)//СЗ РФ. 2000. № 45. Ст. 4476.

87. Положение «О порядке вывоза из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию радиоактивных веществ и изделий на их основе» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 291) //СЗ РФ. 1996. № 13. Ст. 1358.

88. Положение о порядке лицензирования деятельности по обращению с отходами I—IV класса опасности (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2002 г. № 340) //СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2157; № 41. Ст. 3983.

89. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2008 г. № 892 «Об утверждении и введении в действие Положения о надзоре за обеспечением физической защиты радиационных источников, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов».

К теме 13. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

90. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

91. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

К теме 14. Правовое регулирование использования и охраны недр

92. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

93. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. №191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

94. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

95. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

96. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

97. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

98. Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 293) // СЗ РФ. 2005. № 20. Ст. 1885.

К теме 15. Правовое регулирование использования и охраны вод

99. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

100. Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2380.

101. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.

102. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 764 «Об утверждении правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» // СЗ РФ. 2006. № 51. Ст. 5467.

103. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах» // СЗ РФ. 2006. № 51. Ст. 5469.

104. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 882 «Об утверждении правил использования поверхностных водных объектов для взлета, посадки воздушных судов» // СЗ РФ. 2007. № 5. Ст. 650.

105. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 883 «О порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы» // СЗ РФ. 2007. № 5. Ст. 651.

106. Приказ Минприроды Российской Федерации от 13 апреля 2009 г. № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» // Российская газета, 2009, № 113.

К теме 16. Правовое регулирование использования и охраны лесов

107. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

108. Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006 г. № 50. Ст. 5279.

109. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» // СЗ РФ. 2007. № 20. Ст. 2437.

110. Постановление Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» // СЗ РФ. 2006. № 6. Ст. 703.

К теме 17. Правовое регулирование использования и охраны животного мира

111. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

112. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5270; 2006. № 1. Ст. 10.

113. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.

114. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1289 «О перечне объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 120; № 49. Ст. 5598; 1998. № 32. Ст. 3904.

115. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 9. Ст. 808.

116. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Российской Федерации и ввоза на ее территорию зоологических коллекций» // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3718.

117. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 852 «О правилах, сроках и перечнях разрешенных к применению орудий и способов добывания объектов животного мира» // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3750.

118. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» // СЗ РФ. 1996. № 37. Ст. 4290.

119. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1342 «О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира» // СЗ РФ. 1996. № 47. Ст. 5335.

120. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1996 г. № 1574 «О порядке выдачи долгосрочных лицен-

зий на пользование объектами животного мира» // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 243.

121. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 13 «Об утверждении правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 3. Ст. 385.

К теме 18. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха

122. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. Ст. 2222.

123. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1999 г. № 1368 «Об усилении мер государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» // СЗ РФ. 1999. № 50. Ст. 6238.

К теме 19. Правовой режим особо охраняемых территорий

124. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

125. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

126. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 916 «Об утверждении Положения о порядке предоставления и аннулирования лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков» // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3992.

127. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2007 г. № 47 «О подготовке и заключении договора аренды земельного участка национального парка» // СЗ РФ. 2007. № 6. Ст. 758

128. Положение «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1249) // СЗ РФ. 1996. № 44. Ст. 5014.

К теме 20. Международное экологическое право

129. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (Принята в г. Рио-де-Жанейро 14.06.1992 г.) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 687—692.

130. Стокгольмская декларация (Принята в г. Стокгольме 16.06.1972 г. на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый ин-т международного права, 1997. С. 682—687.

131. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

132. Директива ЕС об оценке и управлении качеством атмосферного воздуха // Council Directive 96/62/EC on ambient air quality assessment and management.

133. Директива ЕС о схеме торговли выбросами парниковых газов в Сообществе // Directive 2003/87/EC establishing a scheme for greenhouse gas allowance trading.

Раздел 3. ЛИТЕРАТУРА

Основная литература

1. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник. М.: Юристъ, 2006. С. 670.

2. Экологическое право / под ред. Г.Е. Быстрова, Н.Г. Жаворонковой, И.О. Красновой и др.: учебник. М.: Проспект, 2008.

3. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Экологическое право: учебник. М.: ЮРАЙТ. Высшее обр., 2009.

4. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник. М.: Юристъ. 2009. 430 с.

Дополнительная литература

5. Агафонов В.Б. Анализ федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации по созданию и ведению территориальных фондов геологической информации // Недропользование XXI в. 2008. № 3. С. 3—7.

6. Боголюбов С.А. Экономико-правовые проблемы охраны окружающей среды // Законодательство и экономика, 2009, № 7.
7. Бринчук М.М. Конституция РФ как фактор совершенства российского экологического законодательства//Пробелы в российском законодательстве.2008.№ 1.
8. Бринчук М.М. Концепция развития экологического законодательства Российской Федерации. СПб.: Изд-во Юрид. ин-та (Санкт-Петербург), 2009.
9. Буркова Л.Н., Чепурнова Н.М. Экологические права человека в Российской Федерации (конституционно-правовые вопросы). М.: Юрист, 2006.
10. Быковский В.К. Использование лесов Российской Федерации: правовое регулирование: монография. М., Изд-во «Волтерс Клувер», 2009.
11. Васильева М.И. Концептуальные вопросы совершенствования экологической политики и законодательства об охране окружающей среды // Экологическое право. 2007. № 2.
12. Василевская Д.В. Правовое регулирование отношений недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах (теория и практика): монография. М., 2007.
13. Волков К.В. Экологические информационные системы ФРГ. Практический опыт мегаполисов и принципы Орхусской конвенции// Экологическое право. 2008. № 5.
14. Выпханова Г.В. Экологическая информация: проблемы теории и законодательства. М., Издательский дом «Городец», 2009.
15. Дубовик О.Л., Жалинский А.Л. Причины экологических преступлений. М., 1998. 283 с.
16. Жаворонкова Н.Г., Максимов Е.Л. Правовые проблемы деятельности правоохранительных органов по обеспечению экологической безопасности (статья) // М.: Lex Russica. 2005. № 4.
17. Жаворонкова Н.Г. Управление чрезвычайными ситуациями в свете административной реформы // М.: Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. 2005. № 1.
18. Жаворонкова Н.Г. Эколого-правовые проблемы обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и

техногенного характера: монография. М., Изд-во «Юриспруденция», 2007.

19. Зиновьева О.А. Проблемы совершенствования государственного контроля в области использования и охраны лесов в Российской Федерации // Материалы Международной научно-практической конференции на тему: «Государственный контроль за соблюдением земельного и экологического законодательства». Москва, 2008.

20. Зиновьева О.А. Новое лесное законодательство // «Экологическое право России». Сборник материалов научно-практических конференций 2005—2007 гг. М., Изд-во «Форгрейфер», 2009. С. 489—491.

21. Игнатьева И.А. О создании концепции развития экологического законодательства // Экологическое право России. Сб. материалов научно-практических конференций. Юбилейный выпуск. 1995—2004 гг. В 3 т. / под ред. А.К. Голиченкова. М.: ТИССО, 2004. Т. 1. С. 249—250.

22. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Советское государство и право. 1988. № 12.

23. Колбасов О.С. Экология: политика — право // М.: Наука, 1976. 231 с.

24. Колбасов О.С. Правовая охрана природы: учебное пособие. // М.: Знание, 1984. 86 с.

25. Колбасов О.С. Терминологические блуждания в экологии // Государство и право. 1999. № 10. С. 27—37.

26. Краснова И.О. Реформа экологического управления в Российской Федерации // Экологическая политика и право. 1992. № 23/3. С. 10—13.

27. Краснова И.О. Концепция Экологического кодекса Российской Федерации // В Сб.: Проблемы совершенствования методики преподавания эколого-правовых и аграрно-правовых учебных дисциплин в юридических вузах России. М., 2006.

28. Малышева Н. Соотношение природоресурсного права и права окружающей среды: новый взгляд на старую проблему // Государство и право. 2007. № 9.

29. Пашова М.С. Экологический контроль за качеством сельскохозяйственной продукции// Правовые проблемы государственного, муниципального и иных видов экологического контроля в Российской Федерации. М., Юриспруденция.

30. Петрова Т.В. Некоторые проблемы совершенствования экономико-правового механизма охраны окружающей среды // Экологическое право России. Сб. материалов научно-практических конференций. Юбилейный выпуск. 1995—2004 гг. В 3 т. / под ред. А.К. Голиченкова. М.: ТИССО. 2004. Т. 1. С. 148—150.

31. Петров В.В. Концепция экологического права как правовой общности, науки и учебной дисциплины // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1987. № 5. С. 34—39.

32. Раянов Ф.М. Концепция устойчивого развития и актуальные проблемы науки экологического права//Актуальные проблемы развития экологического права в XXI веке. Сборник материалов. Труды Института государства и права РАН. 2007. № 5.

33. Романова О.А. Некоторые проблемы правового регулирования сброса сточных вод в водные объекты// Сборник материалов научно-практической конференции «Современное экологическое законодательство: состояние и перспективы развития». Ставрополь, 2008. С. 107—115.

34. Шемшученко Ю.С. Соотношение отрасли права и отрасли законодательства об охране окружающей среды // Вест. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1987. № 5. С. 44—45.

35. Шпаковский Ю.Г. Государственная политика в сфере предупреждения химического и биологического терроризма в России// Таможенный вестник. 2009. № 2.

36. Ястребов А.Е. Актуальные проблемы судебной защиты конституционных экологических прав граждан//Конституционное и муниципальное право. 2007. № 12.

Интернет-источники

Официальные сайты федеральных органов исполнительной власти

1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации <http://www.mnr.gov.ru/>

2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования <http://control.mnr.gov.ru/>
3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору <http://www.gosnadzor.ru/>
4. Федеральное агентство по недропользованию <http://www.rosnedra.com/>
5. Федеральное агентство водных ресурсов <http://voda.mnr.gov.ru/>
6. Федеральное агентство по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды <http://meteorf.ru/default.aspx>
7. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации <http://www.mcx.ru/>
8. Федеральное агентство лесного хозяйства <http://www.rosleshoz.gov.ru/>
9. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору <http://www.fsvps.ru/fsvps>
10. Федеральное агентство по рыболовству <http://www.fishcom.ru/>
11. Министерство экономического развития Российской Федерации <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/myconnect/economy-lib/mert/welcome/main/>
12. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии <http://www.rosregistr.ru/>

Официальные сайты Международных организаций в области охраны окружающей среды, неправительственных организаций и правительственных агентств

1. Веб-сайт Программы развития ООН «Природа и устойчивое энергообеспечение» (United Nations Development Programme, Environment and Sustainable Energy) <http://www.undp.org/energy/index.html>.
2. Веб-сайт Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) (UNEP, United Nations Environment Programme) <http://www.unep.org/> Российский национальный комитет содействия Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕПКОМ) <http://www.unepcom.ru/index.php?go=home>

3. Веб-сайт Генеральной Дирекции Европейской Комиссии по охране окружающей среды http://europa.eu.int/comm/dgs/environment/index_en.htm.

4. Веб-сайт международной межправительственной организации Международного Агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (International Atomic Energy Agency — IAEA) -<http://www.un.org/russian/ga/iaea/>; <http://www.iaea.org/>.

5. Веб-сайт Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры — ЮНЕСКО (UNESCO — United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) <http://www.unesco.org>.

6. Веб-сайт международной общественной природоохранной организации Гринпис (Greenpeace) <http://www.greenpeace.org>; Гринпис (Greenpeace) (Российское отделение) <http://www.greenpeace.org/russia/ru/>; <http://www.greenpeace.ru>.

7. Веб-сайт международной общественной природоохранной организации Всемирный фонд дикой природы (WWF) — <http://www.wwf.ru/>; <http://wwf.org/>; <http://www.panda.org/>

8. Веб-сайт международной общественной природоохранной организации Всемирный союз охраны природы (Union internationale pour la conservation de la nature, IUCN) <http://www.iucn.org/>

Иностранная литература

1. M. Fitzmaurice and M.Szuniewicz, eds. *Exploitation of National Resources in the 21 st Century* (Kluwer).

2. A. Kiss. *Introduction to International Environmental Law. Course 1*. UNITAR. 1997. P. 6.

3. J.H. Dales. *Pollution, Property and Prices*. London. 2001.

4. W. Douma. *European Environmental Case Law*. T.M.C. Asser Press. Hague. 2002.

5. H. Caldicott. *Nuclear power is not the answer to global warming or anything else*, Melbourne University Press. (2006).

6. British Medical Association. *The Impact of Genetic Modification on Agriculture, Food and Health*. BMJ Books. (1999).

7. Baker, Elaine et al. Vital Waste Graphics. United Nations Environment Program and Grid-Arendal, 2004.
8. Improving Recycling Markets. OECD Environment Program. Paris: OECD, 2006.
9. Cohen M. Environmental toxins and health — the health impact of pesticides. December 2007.
10. Cagin, Seth and Dray, Phillip Between Earth and Sky: How CFCs Changed Our World and Endangered the Ozone Layer. Pantheon. 1993.
11. E.C. Weatherhead, S.B. Andersen. The search for signs of recovery of the ozone layer. 2006.
12. Eswaran H., R. Lal and P.F. Reich. Land degradation: an overview. 2001. Responses to Land Degradation. Proc. 2-nd. International Conference on Land Degradation and Desertification. New Delhi, India: Oxford Press. Retrieved 2006-06-20.
13. D.L. Johnson and L.A. Lewis Land Degradation : Creation and Destruction, 2nd edition, Rowman and Littlefield, Lanham, Boulder, New York, Toronto, Oxford, 2007.
14. Grove, R.H. Ecology, Climate and Empire: Colonialism and Global Environmental History 1400—1940. Cambridge: Whitehorse Press. 1997.

Судебная практика применения законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

1. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 284-О «По запросу Правительства Российской Федерации о проверке конституционности Постановления Правительства Российской Федерации “Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия” и статьи 7 Федерального закона “О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2002, № 52 (2 ч.), ст. 5290.
2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2009 г. № 496-О-П «По жалобе гражданки Паршен-

ковой Людмилы Васильевны на нарушение ее конституционных прав статьей 11 Федерального закона «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»// СЗ РФ, 2009, № 31, ст. 3999.

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 января 1998 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации»// СЗ РФ, 1998, № 3, ст. 429.

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» // СЗ РФ, 2000, № 25, ст. 2728.

5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения»// Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 1999, № 1.

6. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. № ГКПИ03-49 «О признании частично недействующими отдельных положений Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»// Бюллетень Верховного Суда РФ, 2004, № 3.

Раздел 4. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ИЗУЧЕНИЮ КУРСА

Тема 1. Экологические проблемы в современном мире

Для понимания роли и места экологического права в системе российского права необходимо разобраться в сущности тех проблем, с которыми столкнулось общество и для решения которых требуется установление специальных правовых требований. Охрана природы развивается как консервативная охрана природы, как сохранение природных ресурсов и обеспечение их рационального использования и как сохранение благоприятной для человека среды обитания, предупреждение возникновения глобального экологического кризиса. Причины возникновения возможного экологического кризиса включают рост народонаселения в условиях ограниченного пространства, урбанизацию и связанное с этим количественное увеличение и качественное усложнение человеческих потребностей, рост производства и расширение торговли, которые влекут усиление вмешательства человека в природные явления.

Право как универсальный регулятор человеческого поведения является основным инструментом решения экологических проблем. Путем принятия нормативных правовых актов и обеспечения их реализации государство поддерживает такой режим деятельности общества, который бы соответствовал законам природы и гарантировал бы обществу экологическое благополучие.

Концепции экологического права — это научные взгляды ученых, теории, официальные позиции государств, выраженные в программных документах относительно направлений развития экологического права, его места в системе национального права, задачах, целях, способах правового воздействия на поведение человека. Концепции экологического права включают концепцию экологической безопасности, систему теоретических взглядов о соотношении экономики и экологии, теорию устойчивого развития и некоторые другие.

Тема 2. Экологическое право Российской Федерации

Экологическое право Российской Федерации — это самостоятельная отрасль права в системе российского права, которая исторически сформировалась в связи с выделением экологических интересов по охране окружающей среды и обеспечению рационального использования природных ресурсов в самостоятельную категорию. Предмет экологического права составляют общественные экологические отношения — особая группа волевых общественных отношений, складывающихся между людьми по поводу охраны и использования природных объектов и окружающей среды в целом.

Систему экологического права составляют правовые нормы, регулирующие общественные отношения в области взаимодействия человека и природы или экологические отношения. Объекты экологических отношений — окружающая среда в целом и отдельные ее компоненты в их юридическом понимании, экологические права граждан и экологически опасные виды хозяйственной деятельности. Субъекты экологических правоотношений — физические и юридические лица. Структура отрасли права — это построение правовых норм, институтов и подотраслей экологического права. Структурно экологическое право состоит из правовых норм, которые по признаку регулирования однородных общественных отношений объединяются в отдельные направления правового регулирования (подотрасли) — водное, лесное и иные, а также комплексные институты экологического права — право экологической безопасности, экологических прав граждан, обращения с отходами производства и потребления и другие.

Студентам следует также знать основные принципы экологического права.

Тема 3. Наука экологического права

Студентам следует знать, что экологическое право как отрасль тесно связана с научными исследованиями, которые лежат в основе развития всех ее институтов, определяют направления ее развития, обосновывают и предлагают применение тех или иных правовых механизмов решения экологических проблем. Без достаточ-

ных научных обоснований отрасль права не способна развиваться эффективно.

В рамках данной темы студентам следует знать историю развития науки экологического права, фундаментальные теории, научный вклад известных ученых.

Следует также понимать, что задачей науки экологического права является разработка научно-теоретической основы развития отрасли, и для этого в сферу научных интересов входят такие вопросы, как определение места и роли отрасли, ее соотношения с другими отраслями, соответственно, определение круга регулируемых отношений в законах, вопросы истории развития законодательства, установление структуры отрасли, оптимальной организации государственного управления. Тем самым в своих исследованиях ученые изучают другие соответствующие отрасли права, теорию и историю права в целом.

Тема 4. Источники экологического права

Источники экологического права — это акты или решения уполномоченных государственных органов, устанавливающие или санкционирующие нормы экологического права. В российской системе права источниками права являются нормативные правовые акты и нормативные договоры при том условии, что судебные, арбитражные и административные прецеденты играют большую роль в правовом регулировании, придавая законодательству определенную интерпретацию.

Конституция Российской Федерации является основополагающим источником практически всех отраслей права. Помимо Конституции Российской Федерации, источниками выступают конституции республик и уставы других субъектов Российской Федерации. В Конституции Российской Федерации экологические отношения регулируются статьями 9, 36, 41, 42, 58, 71, 72, 114.

Экологическое законодательство Российской Федерации в широком смысле включает законы и подзаконные акты, содержащие экологические нормы. Правовое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования входит в совместное

ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществляется на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Экологическое законодательство развивается по пути интегрированного (по отношению к окружающей среде в целом) и дифференцированного (по отношению к отдельным компонентам природы — землям, лесам, недрам и т.д.) правового регулирования. Фундамент экологического законодательства составляет Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который является рамочным федеральным законом, определяющим основы (общие принципы) правового регулирования экологических отношений. Приняты также Земельный, Водный и Лесной кодексы, законы «О недрах», «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов».

На уровне субъектов Российской Федерации также имеются комплексные законы об охране окружающей среды и специальные, регулирующие охрану и использование отдельных природных объектов на территории соответствующего субъекта.

Тема 5. Экологические права граждан и общественных объединений

Изучение данной темы следует начинать с определения содержания и видов прав граждан в области охраны окружающей среды. В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Основные, фундаментальные права, зафиксированные в Конституции Российской Федерации и важнейших международных правовых актах, являются базой для производных, не менее важных прав. Экологические права закреплены в статье 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды», а также в федеральных за-

конах, регулирующих вопросы использования и охраны отдельных природных компонентов, экологической безопасности и др.

Студентам необходимо знать содержание всех экологических прав, а также обратить внимание на меры, позволяющие государству обеспечить их реализацию.

Например, право на достоверную информацию о состоянии окружающей природной среды означает право требовать от органов государственной власти, местного самоуправления, гидрометеорологических и других органов, предприятий, учреждений, организаций предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране.

Юридические и физические лица, виновные в экологическом правонарушении, причинившем ущерб здоровью или имуществу граждан, возмещают его в полном объеме. Студентам необходимо знать судебные и административные процедуры, в соответствии с которыми граждане имеют возможность защищать свои экологические права.

В рамках данной темы следует осветить вопрос о роли общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, права и обязанности которых определены в статье 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Тема 6. Право собственности на природные объекты

Конституция Российской Федерации (ст. 9) закрепляет разнообразие форм собственности на природные ресурсы. Пункт 2 данной статьи провозглашает, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Однако, как показывает современная практика законодательства, практическое воплощение находит не все разнообразие форм и видов собственности на природные ресурсы и объекты, поскольку, как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 9 января 1998 г. № 1-П по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации, формулировка «могут находиться» означает, что,

допуская возможность нахождения природных ресурсов в различных формах собственности, Конституция Российской Федерации вместе с тем не обязывает к тому, чтобы все природные ресурсы находились в этих различных формах собственности.

По данной теме студенту необходимо иметь представление об объектах права собственности, субъектах, основаниях возникновения и прекращения права собственности на природные объекты. Также важно знать, какие ограничения установлены экологическим законодательством относительно форм и видов права собственности по каждому природному объекту.

Тема 7. Право природопользования (общие положения)

Усвоению этой темы будет способствовать выявление общего понятия права природопользования как в объективном, так и в субъективном смысле. В объективном смысле оно означает самостоятельный правовой институт, объединяющий систему однородных правовых норм, устанавливающих общий порядок и условия природопользования, их общие принципы, основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования, а также наиболее общие (типовые) права и обязанности всех субъектов права природопользования. В субъективном смысле — это перечень конкретных прав и обязанностей природопользователей по отношению к природным объектам.

Используя нормативные правовые акты, регулирующие отношения по использованию и охране отдельных природных компонентов — Земельный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации «О недрах», Федеральный закон «О животном мире», Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об особо охраняемых территориях» и другие, необходимо выявить основные титулы, условия предоставления отдельных компонентов природной среды в пользование, виды права природопользования, основные правовые режимы использования и охраны отдельных природных объектов и их зависимость и взаимосвязь с такими элементами правового режима, как формы и виды права собственности, осо-

бенности режимов управления теми или иными природными ресурсам, особые условия обременений и требований по охране особо охраняемых территорий и объектов и режимов ограничений в использовании, особенности совершаемых экологических правонарушений и мер юридической ответственности.

Особое внимание необходимо обратить на юридические факты, которые служат основанием возникновения, изменения и прекращения права природопользования, которые изменяются в зависимости от объекта, субъекта и вида права природопользования.

Помимо этого, необходимо иметь четкое представление об установленных законодательством процедурах возникновения и прекращения права природопользования, о видах правоустанавливающих документов на природопользование.

Тема 8. Экологическое управление в Российской Федерации

Изучение темы следует начать с вопроса о понятии и общей характеристике экологического управления в целом. Под экологическим управлением понимается совокупность осуществляемых соответствующими субъектами действий по организации и исполнению экологического законодательства. В зависимости от статуса субъектов, осуществляющих экологическое управление, выделяют государственное, муниципальное, производственное и общественное экологическое управление. Необходимо охарактеризовать специфику каждого перечисленного вида управления и указать основные нормативные правовые акты, определяющие полномочия субъектов, осуществляющих экологическое управление.

Центральным видом экологического управления является государственное управление. Государственное экологическое управление осуществляется на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. При характеристике государственного экологического управления необходимо в первую очередь остановиться на структуре органов государственной власти в области охраны окружающей среды и природопользования, принципов и основных управленческих функций, таких как: нормирование, мониторинг, экологическая экспертиза, лицензирование, государст-

венный экологический контроль, учет, техническое регулирование и т.д. Далее необходимо охарактеризовать систему и полномочия органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Центральное место в этой системе занимают Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, службы и агентства, находящиеся в их ведении, а также иные федеральные министерства, службы и агентства.

Тема 9. Экологическая экспертиза и государственная экспертиза проектов

Одним из эффективных способов предупреждения и снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности является использование на стадии планирования и проектирования экспертных оценок, позволяющих установить соответствие разработанных документов и проектов экологическим требованиям. Российским законодательством с этой целью предусматривается проведение нескольких видов экспертиз, среди которых важное место занимает экологическая экспертиза.

Содержание экологической экспертизы, ее роль и значение раскрываются в понятии экологической экспертизы и принципах ее проведения, установленных статьями 1 и 3 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Закон об экологической экспертизе предусматривает проведение двух видов экологической экспертизы в Российской Федерации — государственной и общественной. При этом следует понимать, что государственная экспертиза представляет собой функцию государственного управления в области охраны окружающей среды, являясь в установленных законодательством случаях частью процедуры вынесения экологически значимых государственных решений, а общественная экспертиза — один из способов защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.

На основе изучения главы VI Федерального закона «Об охране окружающей среды» и других источников студенты должны знать перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального и регионального уровня; порядок проведения государственной и общественной экологической экспертизы; порядок формирования экспертных комиссий; пакет документов, представляемых на экспертизу; права и обязанности заказчика экспертизы и экспертов; юридическое значение заключения государственной и общественной экологической экспертизы.

Особое внимание при изучении данной темы следует уделить оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой деятельности, ее роли и месту в процедуре экологической экспертизы. Проведение ОВОС регулируется Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным Приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16 мая 2000 г. № 372.

Тема 10. Экологический контроль

Основные цели, задачи и содержание экологического контроля раскрываются в XI главе Федерального закона «Об охране окружающей среды». Законодательством предусматривается осуществление государственного, производственного и общественного экологического контроля. К разновидности экологического контроля можно также отнести экологический аудит — независимую, комплексную, документированную оценку соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности экологических требований, в том числе требований международных стандартов. Студенты должны знать особенности, формы, методы и порядок проведения всех видов контроля в области охраны окружающей среды.

Особое внимание следует уделить изучению государственного экологического контроля как одной из основных функций государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Государственный экологический контроль осуществляется на двух уровнях — федеральном и региональном, поэтому важно знать критерии разграничения объектов контроля, подлежащих феде-

ральному и региональному контролю, для чего следует обратиться к перечню объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 285.

Порядок осуществления государственного экологического контроля установлен соответствующими Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 53.

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на систему и разграничение полномочий федеральных и региональных органов власти, формам и порядку осуществления мероприятий по государственному экологическому контролю, правам и обязанностям государственных инспекторов в области охраны окружающей среды. При этом следует знать, что мероприятия по государственному экологическому контролю должны осуществляться с учетом требований, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Тема 11. Правовое обеспечение экологической безопасности

При изучении данной темы необходимо остановиться на понятии экологической безопасности как основы предупреждения и устранения экологической деградации, связанной с угрозой жизни и существованию человека, государства и общества, при этом необходимо сформулировать понятие экологической безопасности в широком и узком смыслах. Необходимо также остановиться на характеристике действующего законодательства и иных нормативных правовых актов в области обеспечения экологической безопасности, системе органов государственной власти, уполномоченных осуществлять государственное управление в сфере экологической безопасности, их полномочиях.

Особое внимание следует обратить на проблемы предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидацию их последствий. При этом необходимо детально

рассмотреть такие вопросы, как декларация промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, планы действий в аварийных ситуациях на предприятиях, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, система прогнозирования стихийных бедствий, организация и проведение аварийно-спасательных работ.

Необходимо также определить виды и правовой режим экологически неблагоприятных территорий, таких как зона чрезвычайной ситуации, зона экологического бедствия, радиационно-загрязненные территории и более подробно остановиться на характеристике каждого из перечисленных видов.

Отдельно необходимо остановиться на характеристике правового регулирования генно-инженерной деятельности как нового направления экологически опасной деятельности.

Особое внимание необходимо уделить изучению правовых требований обращения с радиоактивными и опасными веществами.

Тема 12. Правовые требования обращения с отходами производства и потребления, радиоактивными отходами

Изучение этой темы имеет важнейшее практическое значение, так как отходы производства и потребления представляют собой источники повышенной экологической опасности. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что производство и обращение потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов допускается после проведения необходимых токсикологических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ в соответствии с законодательством Российской Федерации. Любые действия с радиоактивными веществами подлежат разрешению, регистрации и последующему контролю. Существует специальный реестр опасных производств, технологий и веществ, для которых требуются особые разрешения и правила их использования и применения. В законодательстве Российской Федерации подробно регламентируется как порядок разме-

щения источников ионизирующего излучения, так и нормы (предельно допустимые концентрации, размеры санитарно-защитных зон и т.д.) их применения.

В настоящее время в России принято достаточное количество нормативных правовых актов, регулирующих порядок обращения с радиоактивными и иными опасными веществами, отходами производства и потребления.

От студентов требуется знание таких мер государственного регулирования, как нормирование, государственная регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ, паспорта опасных отходов, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение и др. Особое внимание необходимо уделить мерам защиты граждан и окружающей среды от воздействия радиоактивных отходов и других опасных веществ при радиационных и других авариях и катастрофах.

Тема 13. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

При изучении данной темы студенты должны знать понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения, иметь представление об особенностях экологического правонарушения и его структуре.

Каждый вид юридической ответственности обладает спецификой, студенты должны уметь проанализировать уголовную, административную, гражданскую (имущественную), материальную и дисциплинарную ответственность с учетом особенностей экологических правонарушений и применяемых за их совершение санкций, а также порядок их применения.

При изучении вопросов правового регулирования возмещения вреда, причиненного окружающей среде, прежде всего следует обратить внимание, что в отличие от уголовной и административной ответственности за экологические правонарушения, гражданско-правовая ответственность может применяться совокупно с любым иным видом ответственности, если в результате правонарушения наступили отрицательные последствия имущественного характе-

ра. Особенности возмещения вреда, причиненного нарушением экологического законодательства, установлены Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

Тема 14. Правовое регулирование использования и охраны недр

Изучение данной темы следует начинать с выявления роли недр как экологически важного компонента окружающей среды, содержащего минерально-сырьевые ресурсы.

Студентам требуется иметь представление об основных положениях действующего законодательства, регулирующего права собственности на недра и их ресурсы, условия реализации этого права, о государственном регулировании отношений недропользования, о порядке предоставления участков недр в пользование в лицензионном режиме и на условиях соглашений о разделе продукции, об организационно-правовом обеспечении геологической информации, об обязательственном праве в недропользовании, об экологических и земельных отношениях в процессе пользования недрами.

Помимо этого, целесообразно изучить основные требования в области охраны окружающей среды, рационального использования недр при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, требования в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, порядок, основания и процедуру установления ограничений при пользовании недрами, основные требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами.

Тема 15. Правовое регулирование использования и охраны вод

В целях лучшего усвоения вопросов данной темы важно выявить значение вод в развитии общества, возможности удовлетворения с помощью водных ресурсов и водных объектов экономических, социальных, физиологических, экологических, лечебно-оз-

доровительных, рекреационных и иных потребностей. Необходимо также знание современных факторов отрицательного воздействия на состояние вод и основных источников такого воздействия. Особое внимание необходимо уделить изучению Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ, а также иных нормативных правовых актов водного законодательства.

При изучении вопросов правовой охраны вод следует обратить особое внимание на правовой механизм нормирования, правовой режим водоохраных зон. Обращаем внимание и на особенности государственного управления в области водных отношений, в частности, на наличие бассейновых советов, осуществляющих выработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов, расположенных в границах бассейнового округа, в целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов.

Большое значение для полного усвоения темы имеют знания в области порядка предоставления водных объектов в пользование. Среди оснований возникновения права водопользования следует рассмотреть договоры и решения о предоставлении водных объектов в пользование. Некоторые виды водопользования не требуют заключения договора пользования водным объектом, либо вынесения государственного решения.

Тема 16. Правовое регулирование использования и охраны лесов

При изучении данной темы важно, чтобы студент разобрался в разнообразии видов общественных отношений, регулируемых Лесным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами. Необходимо также учитывать, что леса располагаются не только на землях лесного фонда, но и на землях иных категорий (ч. 1 ст. 6 Лесного кодекса Российской Федерации). На землях иных категорий могут произрастать только защитные леса (ч. 2 ст. 10 Лесного кодекса Российской Федерации). Правовой режим защитных лесов устанавливается статьями 102–109 Лесного кодекса Российской Федерации.

Студенту следует разобраться в юридической сущности понятий «лес», «лесной участок», «земли лесного фонда», «использование лесов» и их соотношению между собой.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо разобратсья с такими функциями государственного управления в области лесных отношений, как организация использования лесов, лесоустройство, охрана лесов, в том числе защита от вредителей и болезней, воспроизводство лесов, осуществление государственного лесного контроля и надзора, ведение государственного лесного реестра, государственная инвентаризация лесов и др.

Студент также должен знать понятие и виды лесонарушений и меры юридической ответственности за их совершение: уголовной, административной и имущественной (таксовая ответственность). Особое внимание следует обратить на таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273.

Тема 17. Правовое регулирование использования и охраны животного мира

Изучение данной темы следует начинать с выявления понятия животного мира как самостоятельного объекта окружающей среды, обратить внимание на социально-экономическое, социально-экологическое, эстетическое и научное значение животного мира.

Общие черты, элементы правового режима объектов животного мира определяются Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», а также принятыми в его реализацию подзаконными нормативными актами.

Особый объект охраны и использования животного мира образуют редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных.

Самостоятельным предметом изучения в рамках данной темы являются правила рыболовства, сохранения и использования водных биологических ресурсов, содержащиеся в Федеральном законе от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Самое пристальное внимание студенту необходимо обратить также на Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Помимо этого, при изучении данной темы необходимо проанализировать указы Президента Российской Федерации, регулирующие, в частности, охрану ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам, касающимся охраны и регламентации порядка использования объектов животного мира.

Не следует забывать и о том, что эффективным правовым средством охраны и рационального использования животного мира является применение мер юридической ответственности за нарушение фаунистического законодательства.

Тема 18. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха

При изучении данной темы необходимо выявить особенности атмосферного воздуха как объекта использования и охраны в соответствии с требованиями Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Для понимания атмосферного воздуха как объекта правовой охраны также важно видеть различие между атмосферным воздухом и воздухом внутри помещений.

Основу правовой охраны атмосферного воздуха составляют меры по нормированию качества атмосферного воздуха и допустимого воздействия на атмосферный воздух. Необходимо изучить соответствующие требования, касающиеся порядка и критериев установления нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в воздухе и вредных физических воздействий на него, механизм установления нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) для предприятий и других стаци-

онарных и передвижных источников, специфику технического норматива. Особое внимание следует обратить на роль и порядок предоставления разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух. При этом важно рассматривать требования с точки зрения как охраны атмосферного воздуха в пределах Российской Федерации, так и выполнения международных обязательств России по решению глобальных проблем разрушения озонового слоя и климатических изменений.

Помимо этого, необходимо знать механизмы снижения производства и потребления озоноразрушающих веществ, сокращения выбросов парниковых газов и охраны естественных поглотителей парниковых газов.

Тема 19. Правовой режим особо охраняемых территорий

Прежде всего, необходимо выявить понятие особо охраняемых природных территорий и их классификацию на виды. Следует обратить внимание на комплексный характер правового регулирования охраны и функционирования ценных природных территорий и объектов и на общность целей и задач образования таких природных территорий.

Особое внимание необходимо уделить порядку создания различных видов особо охраняемых территорий, а также организации государственного управления и контроля. При изучении данной темы следует учитывать тот факт, что Федеральным законом от 3 декабря 2008 г. № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации либо собственность поселений, муниципальных районов или городских округов были переданы земель-

ные участки, находящиеся в границах курортов федерального значения, право федеральной собственности на которые зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Изучая правовой режим отдельных особо охраняемых природных территорий, необходимо определить различия в правовом статусе государственных природных заповедников, национальных и природных парков, дендрологических парков, государственных природных заказников, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, лечебных природных ресурсов.

Изучение Федеральных законов от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», а также типовых положений о них поможет выявить различие в организации правовой охраны всех особо охраняемых природных территорий и объектов и порядке пользования ими для природоохранных, защитных, научных, рекреационных, лечебно-оздоровительных, санитарно-гигиенических и иных предусмотренных федеральными законами и положениями целей.

Тема 20. Международное экологическое право

Заинтересованность России в формировании, развитии и эффективном применении международного экологического права обусловлена опасностью нарастающего глобального экологического кризиса и ответственностью России наряду с другими государствами за его предотвращение или ослабление. Согласно ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. В настоящее время Россия является участницей около 80 многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды и основных протоколов к ним.

Универсальные принципы, которые используются в области международного правового регулирования, в том числе экологиче-

ских отношений, выражены в Уставе ООН и других главнейших международно-правовых актах. Специально охране окружающей среды посвящены принципы, сформулированные в Стокгольмской декларации по окружающей человека среде, Всемирной хартии природы, Декларации Бразильской конференции по окружающей среде и развитию, Декларации конференции ООН по устойчивому развитию, проходившей в Йоханнесбурге. Зафиксированные в этих документах принципы включают право граждан на здоровую и благоприятную жизнь в гармонии с природой, требования об искоренении нищеты, о дифференцированной ответственности неодинаково развитых стран за состояние окружающей среды, обязанность государств разрабатывать национальное экологическое право и другие.

Источники международного экологического права включают конвенции и иные договоры между государствами, образующие «твердое» или обязательное право, и документы, имеющие рекомендательный характер и образующие «мягкое» право. Правовое регулирование международных экологических отношений развивается в направлении главным образом пообъектного регулирования, хотя за последнее время приобретают значение конвенции, имеющие интегрированный характер. Приняты и действуют конвенции, регулирующие вопросы охраны отдельных объектов животного мира и биоразнообразия в целом, отдельных видов водных морских объектов и морской среды в целом.

Охрана окружающей среды входит в сферу интересов и в компетенцию многих международных экологических организаций. Однако за последнее время был создан ряд как межправительственных, так и общественных экологических организаций. К числу первых относится ЮНЕП, созданная в 1972 году в системе ООН. Начиная с 1963 года, в программу деятельности ЕЭК ООН входит защита атмосферного воздуха. Также отдельные вопросы охраны окружающей среды входят в компетенцию ФАО, МАГАТЭ, ЮНЕСКО. Среди общественных организаций особое место занимает Международный союз охраны природы (МСОП).

Раздел 5. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ

1. Тематический план для студентов очной формы обучения Института правоведения, ПМЮИ

Наименования тем	Кол-во часов (аудит.)	Лекций (час.)	Семинар. занятий (час.)	Самостоятельные работы (час.)
1. Экологическая проблема в современном мире. Экологическое право Российской Федерации	3	2	1	3
2. Источники экологического права	3	2	1	3
3. Экологические права граждан и некоммерческих организаций	4	2	2	4
4. Право собственности на природные объекты	2	1	1	2
5. Право природопользования (общие положения)	2	1	1	2
6. Экологическое управление в Российской Федерации	8	4	4	8
7. Правовое обеспечение экологической безопасности	6	4	2	6
8. Правовые требования обращения с отходами производства и потребления, радиоактивными отходами	4	2	2	3
9. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	4	2	2	4
10. Правовое регулирование использования и охраны недр	4	2	2	4
11. Правовое регулирование использования и охраны вод	4	2	2	4
12. Правовое регулирование использования и охраны лесов	4	2	2	4
13. Правовое регулирование использования и охраны животного мира	3	1	2	4
14. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха	3	2	1	4
15. Правовой режим особо охраняемых территорий	2	1	1	4
16. Международное экологическое право	4	2	2	1
Итого:	60	32	28	60

**2. Тематический план
для студентов очной формы обучения Института прокуратуры**

Наименования тем	Кол-во часов (аудит.)	Лекций (час.)	Семинарских занятий (час.)	Самостоятельные работы (час.)
1	2	3	4	5
1. Экологическая проблема в современном мире	1	1	1	2
2. Экологическое право Российской Федерации	3	2	2	
3. Источники экологического права	3	2	1	3
4. Экологические права граждан и некоммерческих организаций	4	2	2	4
5. Право собственности на природные объекты	1,5	1	0,5	1,5
6. Право природопользования (общие положения)	1,5	1	0,5	1,5
7. Экологическое управление в Российской Федерации	4	2	2	4
8. Экологическая экспертиза	1,5	1	0,5	1,5
9. Экологический контроль	0,5	1	0,5	0,5
10. Правовое обеспечение экологической безопасности	3	2	1	3
11. Правовые требования обращения с отходами производства и потребления и радиоактивными отходами	3	2	1	2
12. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	4	2	2	4
13. Экологическая деятельность правоохранительных органов	2	1	1	3
14. Правовое регулирование использования и охраны земель	1	1		2
15. Правовое регулирование использования и охраны недр	3	1	2	4
16. Правовое регулирование использования и охраны вод	4	2	2	4
17. Правовое регулирование использования и охраны лесов и растительного мира вне лесов	4	2	2	4

1	2	3	4	5
18. Правовое регулирование использования и охраны животного мира	2	1	2	4
19. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха	3	2	1	4
20. Правовой режим особо охраняемых территорий	2	1	1	4
21. Международное экологическое право	4	2	2	1
Итого:	56	32	24	56

**3. Тематический план
для студентов очно-заочной формы обучения Института
правоведения**

Наименования тем	Кол-во часов (аудит.)	Лекций (час.)	Семинарских занятий (час.)	Самостоятельные работы (час.)
1	2	3	4	5
1. Экологическое право Российской Федерации	3	2	1	5
2. Источники экологического права	3	2	1	6
3. Экологические права граждан	4	2	2	5
4. Право собственности на природные объекты. Право природопользования	4	2	2	10
5. Экологическое управление в Российской Федерации	4	2	2	10
6. Правовое обеспечение экологической безопасности	3	2	1	3
7. Правовое регулирование деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, радиоактивными и опасными веществами	3	2	1	3
8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	4	2	2	6

1	2	3	4	5
9. Правовое регулирование использования и охраны земель	-	-	-	10
10. Правовое регулирование использования и охраны недр	2	1	1	6
11. Правовое регулирование использования и охраны вод	3	2	1	8
12. Правовое регулирование использования и охраны лесов и растительного мира вне лесов	3	2	1	8
13. Правовое регулирование использования и охраны животного мира	2	1	1	8
14. Особенности правового режима атмосферного воздуха	2	1	1	6
15. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	2	1	1	8
16. Международно-правовая охрана окружающей среды	4	2	2	4
Итого:	46	26	20	94

**4. Тематический план
для студентов очно-заочной формы обучения Института
целевой подготовки**

Наименования тем	Кол-во часов (аудит.)	Лекций (час.)	Семинарских занятий (час.)	Самостоятельные работы (час.)
1	2	3	4	5
1. Экологическое право Российской Федерации	3	2	1	6
2. Источники экологического права	3	2	1	6
3. Экологические права граждан	4	2	2	4
4. Право собственности на природные объекты. Право природопользования	4	2	2	6

1	2	3	4	5
5. Экологическое управление в Российской Федерации. Экологическая экспертиза	4	2	2	6
6. Правовое обеспечение экологической безопасности	2	1	1	6
7. Правовое регулирование деятельности в области обращения с отходами, производства и потребления радиоактивными и опасными веществами	2	1	1	6
8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	4	2	2	6
9. Правовое регулирование использования и охраны земель	-	-	-	4
10. Правовое регулирование использования и охраны недр	2	1	1	6
11. Правовое регулирование использования и охраны вод	2	1	1	6
12. Правовое регулирование использования и охраны лесов и растительного мира вне лесов	2	1	1	6
13. Правовое регулирование использования и охраны животного мира	2	1	1	6
14. Особенности правового режима атмосферного воздуха	2	1	1	6
15. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	2	1	1	6
16. Международно-правовая охрана окружающей среды	-	-	-	8
Итого:	38	20	18	94

**4. Тематический план
для студентов заочной формы обучения**

Наименования тем	Кол-во часов (аудит.)	Лекций (час.)	Семинарских занятий (час.)	Самостоятельные работы (час.)
1. Экологическое право Российской Федерации	2	1	1	8
2. Источники экологического права	2	1	1	8
3. Экологические права граждан	-	-	-	6
4. Право собственности на природные объекты. Право природопользования	-	-	-	8
5. Экологическое управление Российской Федерации. Экологическая экспертиза	6	4	2	8
6. Правовое обеспечение экологической безопасности	-	-	-	8
7. Правовое регулирование деятельности в области обращения с отходами, производства и потребления, радиоактивными и опасными веществами	-	-	-	8
8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	-	-	-	6
9. Правовое регулирование использования и охраны земель	-	-	-	8
10. Правовое регулирование использования и охраны недр	-	-	-	8
11. Правовое регулирование использования и охраны вод	-	-	-	8
12. Правовое регулирование использования и охраны лесов и растительного мира вне лесов	-	-	-	8
13. Правовое регулирование использования и охраны животного мира	-	-	-	8
14. Особенности правового режима атмосферного воздуха	-	-	-	6
15. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	-	-	-	6
16. Международно-правовая охрана окружающей среды	-	-	-	6
Итого:	10	6	4	118

Раздел 6. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
для студентов очной формы обучения
Института правоведения, ПМЮИ (28 часов)

Тема 1. Экологическое право Российской Федерации (1 час)

1. Сущность экологических проблем. Причины возникновения и пути решения. Концепции экологического права.
2. Экологическое право как самостоятельная отрасль права, учебная дисциплина и отрасль правовой науки. Соотношение экологического права с другими отраслями права.
3. Предмет и методы экологического права.
4. Система и структура экологического права.
5. Принципы экологического права.
6. Экологические правоотношения. Субъекты, объекты, виды.

Тема 2. Источники экологического права (1 час)

1. Понятие источников экологического права. Классификации.
2. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования.
3. Конституционные основы экологического законодательства.
4. Общая характеристика и место Федерального закона «Об охране окружающей среды» в системе источников права.
5. Законодательство об использовании природных ресурсов.
6. Указы Президента Российской Федерации как источники экологического права.
7. Постановления Правительства Российской Федерации как источники экологического права.
8. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти как источники экологического права.
9. Место и роль нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регулировании экологических отношений.
10. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

11. Роль правовой доктрины, правового договора и правового обычая в регулировании экологических отношений.

Тема 3. Экологические права граждан и общественных объединений (2 часа)

1. Понятие и содержание экологических прав граждан.
2. Конституционные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды и природопользования.
3. Право граждан на благоприятную окружающую среду.
4. Право граждан на получение экологической информации. Соотношение экологической информации и информации о состоянии окружающей среды. Источники экологической информации.
5. Право граждан на возмещение вреда, причиненного экологическими правонарушениями.
6. Развитие конституционных прав граждан в экологическом законодательстве.
7. Права и обязанности общественных экологических организаций.
8. Система государственных мер по обеспечению экологических прав граждан. Юридические гарантии реализации конституционных прав граждан.

Тема 4. Право собственности на природные объекты (1 час)

1. Понятие права собственности на природные объекты. Объекты права собственности.
2. Формы и виды права собственности на природные объекты.
3. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные объекты.

Тема 5. Право природопользования (1 час)

1. Понятие права природопользования, виды, принципы.
2. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.
3. Объекты права природопользования.

4. Право общего и специального природопользования.
5. Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования.
6. Плата за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды.

Тема 6. Экологическое управление в Российской Федерации (4 часа)

1. Понятие, виды, формы и принципы экологического управления.
2. Государственное, муниципальное, производственное и общественное экологическое управление. Понятие и специфика.
3. Система, структура и полномочия органов государственного экологического управления.
4. Государственный учет природных ресурсов и объектов. Ведение кадастров и реестров природных объектов, Государственный учет источников, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Мониторинг состояния окружающей среды. Понятие, виды, порядок осуществления.
5. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Государственная поддержка предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды.
6. Нормирование в области охраны окружающей среды.
7. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды.
8. Оценка воздействия на окружающую среду как этап подготовки документации на государственную экологическую экспертизу.
9. Понятие и виды экологической экспертизы проектов. Цели, принципы и объекты экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза.

10. Понятие и задачи государственного экологического контроля. Формы и методы контроля. Порядок разграничения объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, и объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих контролю органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Права, обязанности и ответственность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль). Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль).

11. Государственная экспертиза проектной документации. Порядок проведения, государственные органы, ответственные за организацию экспертизы. Иные виды экспертиз.

Тема 7. Правовое обеспечение экологической безопасности (2 часа)

1. Понятие экологической безопасности как предупреждение и устранение экологической деградации, связанной с угрозой жизни и существованию человека, государства, общества.

2. Предупреждение производственных аварий с тяжелыми экологическими последствиями и устранение их последствий.

3. Порядок эксплуатации опасных производственных объектов.

4. Предупреждение и ликвидация последствий стихийных бедствий. Система прогнозирования стихийных бедствий. Организация и проведение аварийно-спасательных работ.

5. Виды и правовой режим экологически неблагоприятных территорий. Зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия, территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению.

6. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности.

7. Правовые меры обеспечения радиационной безопасности. Санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения. Нормирование. Меры защиты граждан и окружающей среды при радиационных авариях. Радиационно-гигиенические паспорта организаций и территорий.

8. Порядок обращения с химическими и биологическими веществами. Государственная регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ.

9. Порядок обращения с пестицидами и агрохимиками.

10. Правовые требования к уничтожению химического оружия.

Тема 8. Правовые требования обращения с отходами производства и потребления, радиоактивными отходами (2 часа)

1. Понятие и классификация отходов производства и потребления.

2. Порядок обращения с отходами производства и потребления. Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I—IV класса опасности.

3. Нормирование в области обращения с отходами. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

4. Требования к объектам размещения отходов. Порядок эксплуатации полигонов отходов производства и потребления. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов.

5. Понятие радиоактивных отходов. Порядок обращения с радиоактивными отходами.

6. Государственный учет и контроль радиоактивных отходов.

7. Хранение и переработка ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Порядок эксплуатации полигонов хранения радиоактивных отходов.

8. Порядок ввоза и вывоза в Российскую Федерацию радиоактивных отходов.

9. Основные требования к безопасности намечаемых к размещению и сооружению ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения. Установление санитарно-защитных зон и зон наблюдения.

Тема 9. Юридическая ответственность за экологические правонарушения (2 часа)

1. Понятие, сущность и функции юридической ответственности за экологические правонарушения. Виды юридической ответственности.

2. Понятие экологического правонарушения. Виды экологических правонарушений. Состав экологического правонарушения.

3. Уголовная ответственность за экологические преступления.

4. Административная ответственность за экологические правонарушения.

5. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный нарушением экологического законодательства.

6. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.

7. Понятие и виды экологического вреда. Порядок возмещения экологического вреда.

8. Приостановление и прекращение экологически вредной деятельности.

Тема 10. Правовое регулирование использования и охраны недр (2 часа)

1. Понятие, содержание, принципы, объекты и субъекты права недропользования.

2. Виды пользования недрами. Участки недр, предоставляемые в пользование. Государственный фонд недр. Участки недр федерального и местного значения. Федеральный фонд резервных участков недр.

3. Особенности государственного управления в сфере регулирования отношений недропользования (разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного баланса запасов полезных ископаемых, государственный учет и государственная регистрация, государственная экспертиза запасов полезных ископаемых,

государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр, государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, государственный мониторинг состояния недр).

4. Порядок предоставления участков недр в пользование на условиях разрешительной системы, а также на условиях раздела продукции. Особенности предоставления в пользование участков недр континентального шельфа Российской Федерации.

5. Требования в области охраны окружающей среды по рациональному использованию недр при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств.

6. Порядок, основания и процедура установления ограничений при пользовании недрами.

7. Порядок проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр.

8. Основные требования по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами.

9. Порядок ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

10. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки и хранения нефти и газа, расположенных в акваториях водных объектов, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

11. Проблемы утилизации нефтяного попутного газа. Пути решения.

12. Правовые меры предотвращения аварийных разливов нефти.

Тема 11. Правовое регулирование использования и охраны вод
(2 часа)

1. Понятие, признаки и классификация водных объектов.
2. Содержание, принципы, объекты и субъекты права водопользования
3. Порядок и процедура предоставления водных объектов в пользование. Договор водопользования. Решение о предоставлении водного объекта в пользование. Общее водопользование.
4. Особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов (разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений, бассейновые округа, бассейновые советы, государственный мониторинг водных объектов, государственный водный реестр, гидрографическое и водохозяйственное районирование территории Российской Федерации, схемы комплексного использования и охраны водных объектов, государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов).
5. Правовые меры охраны водных объектов от загрязнения, засорения и истощения. Нормирование воздействий на водные объекты. Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы.
6. Права и обязанности собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов.
7. Основания приостановления, ограничения или прекращения права водопользования.
8. Правовые меры охраны морской среды.

Тема 12. Правовое регулирование использования и охраны лесов
(2 часа)

1. Понятие леса и лесного участка. Отношения, регулируемые лесным законодательством. Категории земель, на которых располагаются леса.
2. Содержание, принципы, объекты и субъекты права лесопользования.

3. Виды использования лесов. Подразделение лесов по целевому назначению. Требования к использованию лесов.

4. Особенности государственного управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, документы лесного планирования (лесной план субъекта Российской Федерации), лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка, государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов, государственная инвентаризация лесов, ведение государственного лесного реестра, государственный кадастровый учет лесных участков, государственная регистрация прав на лесные участки и сделок с ними, государственный лесной контроль и надзор, государственный пожарный надзор в лесах).

5. Порядок и особенности предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

6. Меры охраны и защиты лесов (обеспечение пожарной безопасности в лесах, меры защиты лесов, санитарная безопасность в лесах, лесопатологический мониторинг, авиационные работы по охране и защите лесов, охрана лесов от загрязнения радиоактивными веществами, охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, предоставление отчета об охране и о защите лесов).

7. Порядок проведения мероприятий по воспроизводству лесов и лесоразведению.

8. Порядок проведения лесоустройства (содержание лесоустройства, проектирование лесных участков, порядок выполнения работ, оказания услуг по лесоустройству).

9. Особенности охраны защитных лесов и особо защитных участков лесов.

Тема 13. Правовое регулирование использования и охраны животного мира (2 часа)

1. Понятие, содержание, принципы, объекты и субъекты права пользования объектами животного мира.

2. Особенности государственного управления в области использования и охраны объектов животного мира (разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования и охраны объектов животного мира, государственный учет и государственный кадастр объектов животного мира, государственный мониторинг объектов животного мира, государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, нормирование в области использования и охраны животного мира и среды его обитания).

3. Виды, способы, условия и порядок пользования объектами животного мира.

4. Права и обязанности пользователей объектами животного мира.

5. Меры охраны объектов животного мира и среды их обитания.

6. Особенности правового регулирования охоты и рыболовства.

Тема 14. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха (1 час)

1. Законодательство в области охраны атмосферного воздуха. Источники загрязнения атмосферного воздуха.

2. Права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха, обязанности граждан и юридических лиц, имеющих стационарные и передвижные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей.

3. Требования в области охраны атмосферного воздуха (нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических

воздействий на атмосферный воздух, гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха, предельно допустимые уровни физических воздействий на атмосферный воздух, нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, государственная регистрация вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ, порядок выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником и при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств, государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников).

4. Порядок установления платы за загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и другими видами воздействия на него, особенности администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов в атмосферный воздух.

5. Требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух, и специальные требования охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, включая Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха. (САНПИН 2.1.6.1032-01).

6. Особенности правового регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств (Технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ», организация регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух).

7. Особенности правового регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления.

8. Проблемы загрязнения атмосферного воздуха в трансграничном контексте. Международные соглашения, направленные на решение проблем загрязнения атмосферного воздуха (Конвенция Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха на большие расстояния 1979 г., Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г., Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г., Деятельность Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Киотский протокол, Марракешское соглашение).

Тема 15. Правовой режим особо охраняемых территорий (1 час)

1. Понятие, категории и виды особо охраняемых территорий и объектов.

2. Порядок и особенности организации охраны особо охраняемых природных территорий.

3. Государственный учет особо охраняемых природных территорий.

4. Механизм участия граждан и юридических лиц в организации, охране и функционировании особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения.

Тема 16. Международное экологическое право (2 часа)

1. Система международного экологического права.

2. Источники международного экологического права.

3. Международные экологические организации.

4. Международные экологические конференции.

Раздел 7. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ для студентов Института прокуратуры (24 часа)

Тема 1. Экологическое право Российской Федерации (1 час)

1. Сущность экологических проблем. Концепции экологического права. Причины экологического кризиса и пути решения экологических проблем.
2. Экологическое право как самостоятельная комплексная отрасль права, учебная дисциплина и отрасль правовой науки. Основные юридические категории и понятия экологического права. Предмет и методы экологического права.
3. Система и структура экологического права и экологического законодательства.
4. Принципы экологического права.
5. Экологические правоотношения. Соотношение экологического права с другими отраслями права.

Тема 2. Источники экологического права (1 час)

1. Понятие и особенности источников экологического права. Система и виды источников экологического права.
2. Конституционные основы экологического законодательства. Международные договоры Российской Федерации как источники экологического права. Законы и подзаконные нормативные правовые акты как источники экологического права.
3. Общая характеристика и место Федерального закона «Об охране окружающей среды» в системе источников права. Законодательство об использовании природных ресурсов.
4. Проблемы экологизации законодательства иных отраслей права.
5. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений. Роль правовой доктрины, правового договора и правового обычая в регулировании экологических проблем.

Тема 3. Экологические права граждан (2 часа)

1. Понятие и содержание экологических прав граждан. Международно-правовой базис экологических прав граждан. Конституционные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды и природопользования.

2. Право граждан на благоприятную окружающую среду. Понятие и источники экологической информации. Право граждан на возмещение вреда, причиненного экологическими правонарушениями.

3. Развитие конституционных прав граждан в экологическом законодательстве.

4. Права и обязанности общественных экологических организаций.

5. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду. Юридические гарантии реализации конституционных прав граждан.

Тема 4. Право собственности на природные объекты и право природопользования (1 час)

1. Понятие права собственности на природные объекты. Формы и виды права собственности на природные объекты.

2. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные объекты.

3. Понятие права природопользования, его виды и принципы.

4. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей. Объекты права природопользования.

5. Право общего и специального природопользования. Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования.

6. Плата за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды.

Тема 5. Экологическая экспертиза и экологический контроль (1 час)

1. Оценка воздействия на окружающую среду как необходимый этап подготовки документации на государственную экологическую экспертизу.
2. Понятие и виды экологической экспертизы проектов. Цели, принципы и объекты экологической экспертизы.
3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.
4. Порядок проведения общественной экологической экспертизы.
5. Понятие и задачи государственного экологического контроля. Формы и методы контроля.
6. Мониторинг состояния окружающей среды. Понятие, виды, порядок осуществления.
7. Инспекционный экологический контроль. Права и обязанности инспекторов в области охраны природы. Экологический аудит.

Тема 6. Экологическое управление в Российской Федерации (2 часа)

1. Понятие, виды, формы, методы и принципы экологического управления.
2. Государственное, муниципальное, производственное и общественное экологическое управление. Понятие и специфика.
3. Система, структура и полномочия органов государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием.
4. Основные управленческие функции в области охраны окружающей среды и природопользования.

Тема 7. Правовое обеспечение экологической безопасности (1 час)

1. Понятие экологической безопасности как предупреждение и устранение экологической деградации, связанной с угрозой жизни и существованию человека, государства, общества.
2. Предупреждение производственных аварий с тяжелыми экологическими последствиями и устранение их последствий. Опасные производственные объекты. Декларации промышленной бе-

зопасности. Экспертиза промышленной безопасности. Планы действий в аварийных ситуациях на предприятиях. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

3. Предупреждение и ликвидация последствий стихийных бедствий. Система прогнозирования стихийных бедствий. Организация и проведение аварийно-спасательных работ.

4. Виды и правовой режим экологически неблагополучных территорий. Зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия, территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению.

5. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности.

6. Понятие радиоактивных веществ и источников ионизирующего излучения. Правовые меры обеспечения радиационной безопасности. Санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения. Нормирование. Меры защиты граждан и окружающей среды при радиационных авариях. Радиационно-гигиенические паспорта организаций и территорий. Ввоз и вывоз радиоактивных отходов.

7. Порядок обращения с химическими и биологическими веществами. Государственная регистрация потенциально опасных химических и биологических веществ. Порядок обращения с пестицидами и агрохимикатами. Правовые требования к уничтожению химического оружия.

Тема 8. Правовые требования обращения с отходами производства и потребления радиоактивными отходами (1 час)

1. Порядок обращения с отходами производства и потребления.

2. Классификация отходов. Порядок обращения.

3. Порядок эксплуатации полигонов хранения отходов производства и потребления.

4. Понятие радиоактивных отходов. Классификация. Порядок обращения. Ввоз и вывоз радиоактивных отходов.

5. Порядок эксплуатации полигонов хранения радиоактивных отходов.

Тема 9. Юридическая ответственность за экологические правонарушения (2 часа)

1. Понятие, сущность и функции юридической ответственности за экологические правонарушения. Формы юридической ответственности.

2. Понятие экологического правонарушения. Виды экологических правонарушений. Объект, субъект, объективная и субъективная сторона.

3. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения. Административная ответственность за экологические правонарушения. Уголовная ответственность за экологические преступления. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный нарушением законодательства об охране окружающей среды.

4. Понятие и виды экологического вреда. Принципы возмещения экологического вреда. Механизм возмещения вреда природной среде. Механизм возмещения вреда здоровью человека, причиненного загрязнением окружающей среды.

5. Приостановление и прекращение экологически вредной деятельности.

Тема 10. Экологическая деятельность правоохранительных органов (1 час)

1. Система и полномочия правоохранительных органов в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

2. Деятельность правоохранительных органов по обеспечению и охране экологических прав граждан. Полномочия Прокуратуры Российской Федерации в области общего надзора за соблюдением экологического законодательства.

3. Выявление экологических преступлений. Уголовное преследование за совершение экологических преступлений.

4. Деятельность Прокуратуры Российской Федерации по рассмотрению и проверке заявлений и жалоб о нарушении экологических прав и свобод человека.

5. Участие прокурора в рассмотрении экологических дел судами. Природоохранная прокуратура.
6. Экологическая деятельность судов.
7. Задачи и полномочия экологической милиции.

Тема 11. Правовое регулирование использования и охраны недр
(2 часа)

1. Недра как объект горных отношений.
2. Законодательство о недрах.
3. Право пользования недрами и его виды.
4. Правовые требования по рациональному использованию и охране недр.
5. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Тема 12. Правовое регулирование использования и охраны вод
(2 часа)

1. Понятие и классификация водных объектов.
2. Право пользования водными объектами. Виды и основания водопользования.
3. Правовые меры охраны водных объектов от загрязнения, засорения и истощения. Нормирование воздействий на водные объекты.
4. Ответственность за нарушения в области охраны и использования воды.

Тема 13. Правовое регулирование использования и охраны животного мира
(2 часа)

1. Животный мир как объект использования и охраны.
2. Право пользования животным миром и его виды.
3. Правовое регулирование охоты и рыболовства.
4. Правовые меры охраны животного мира.
5. Ответственность за нарушение законодательства об охране животного мира.

Тема 14. Правовое регулирование использования и охраны лесов
(2 часа)

1. Понятие лесного фонда и классификация лесов. Растительный мир.
2. Право лесопользования и его виды. Право пользования растительным миром. Правовые меры охраны лесов и растительного мира вне лесов.
3. Ответственность за нарушение законодательства об охране лесов.

Тема 15. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха
(1 час)

1. Атмосферный воздух как объект охраны.
2. Источники загрязнения атмосферного воздуха. Нормирование воздействия на атмосферный воздух. Меры охраны атмосферного воздуха. Правовая охрана озонового слоя и климатической системы земли.
3. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Тема 16. Правовой режим особо охраняемых территорий (1 час)

1. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий. Порядок учреждения и управления.
2. Правовой режим особо охраняемых территорий.

Тема 17. Международное экологическое право (1 час)

1. Система международного экологического права.
2. Источники международного экологического права.
3. Международные экологические организации.
4. Юридическая ответственность за нарушение международно-правовых актов.

Раздел 8. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
для студентов очно-заочной формы обучения Института
правоведения (20 часов)

Тема 1. Экологическое право Российской Федерации (1 час)

1. Общая характеристика экологических проблем в мире и России. Концепции экологического права. Роль права в решении экологических проблем.

2. основополагающие понятия курса — «природа», «окружающая среда», «окружающая природная среда», «экологическая безопасность», «охрана природы», «охрана окружающей природной среды», «обеспечение экологической безопасности».

3. Понятие экологического права как самостоятельной отрасли российского права. Предмет и методы правового регулирования. Система экологического права. Принципы правовой охраны окружающей среды.

4. Становление и развитие экологического права.

5. Соотношение экологического права с другими отраслями права.

6. Экологическое право как учебная дисциплина, отрасль права, наука.

Тема 2. Источники экологического права (1 час)

1. Понятие и особенности источников экологического права.

2. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

3. Конституционные основы экологического права.

4. Закон как источник экологического права.

5. Общая характеристика Федерального закона «Об охране окружающей среды».

6. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

7. Экологическое законодательство субъектов Российской Фе-

дерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления в системе источников экологического права.

8. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

Тема 3. Экологические права граждан (2 часа)

1. Право граждан на благоприятную окружающую среду. Содержание экологических прав граждан.

2. Права общественных формирований в области охраны окружающей среды.

3. Понятие экологической информации. Порядок ее получения.

4. Юридические гарантии реализации экологических прав граждан. Проблемы реализации экологических прав граждан.

5. Административный и судебный способы защиты экологических прав граждан. Процедуры защиты.

6. Роль Конституционного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции в обеспечении экологических прав граждан.

Тема 4. Право собственности на природные объекты и право природопользования (2 часа)

1. Право собственности на природные объекты.

2. Понятие права природопользования, его виды и принципы.

3. Право общего природопользования.

4. Право специального природопользования.

5. Возникновение, изменение и прекращение правоотношений природопользования.

6. Плата за пользование природными ресурсами.

7. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Тема 5. Государственное экологическое управление (2 часа)

1. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды.

2. Система органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

3. Функции государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды: учет и регистрация природопользования; ведение кадастров природных ресурсов; информационное обеспечение природопользования и охраны окружающей среды; экологическое нормирование; экологическая экспертиза; лицензирование природопользования; экологический мониторинг; экологическая паспортизация; воспроизводство природных ресурсов; экологический контроль; экономическое регулирование в области охраны окружающей среды.

Тема 6. Правовое обеспечение экологической безопасности (1 час)

Тема 7. Правовое регулирование деятельности в области обращения с отходами, производства и потребления, радиоактивными и опасными веществами (1 час)

1. Понятие экологической безопасности как предупреждение и устранение экологической деградации, связанной с угрозой жизни и существованию человека, государства, общества.

2. Порядок эксплуатации опасных производственных объектов.

3. Виды и правовой режим экологически неблагоприятных территорий. Зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия, территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению.

4. Правовые меры обеспечения радиационной безопасности.

5. Порядок обращения с химическими и биологическими веществами.

6. Порядок обращения с пестицидами и агрохимикатами.

7. Понятие и классификация отходов производства и потребления. Порядок обращения с отходами производства и потребления.

8. Понятие и классификация радиоактивных отходов. Порядок обращения с радиоактивными отходами.

9. Государственный учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения (2 часа)

1. Понятие, сущность и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.
2. Понятие экологического правонарушения. Виды экологических правонарушений. Объект, субъект, объективная и субъективная сторона.
3. Уголовная ответственность за экологические преступления.
4. Административная ответственность за экологические правонарушения.
5. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.
6. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный нарушением законодательства об охране окружающей среды. Понятие и виды экологического вреда.
7. Приостановление, ограничение и прекращение природопользования и экологически вредной деятельности.

Тема 9. Правовое регулирование использования и охраны вод (1 час)

Тема 10. Правовое регулирование использования и охраны недр (1 час)

1. Водное законодательство.
2. Понятие и классификация водных объектов.
3. Правовая охрана вод.
4. Недра как объект горных отношений.
5. Право пользования недрами и его виды.
6. Правовые меры охраны недр.
7. Правовой режим континентального шельфа и исключительной экономической зоны.

Тема 10. Правовое регулирование использования и охраны лесов и растительного мира вне лесов (1 час)

Тема 11. Правовое регулирование использования и охраны животного мира (1 час)

1. Лес и растительный мир вне лесов как объекты правовой охраны.
2. Право лесопользования и его виды.
3. Правовые меры охраны лесов.
4. Законодательство об охране и использовании животного мира.
5. Правовое регулирование охоты.
6. Правовое регулирование рыболовства.
7. Правовые меры охраны животного мира.

Тема 12. Правовая охрана атмосферного воздуха (1 час)

Тема 13. Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов (1 час)

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.
2. Законодательство об охране атмосферного воздуха.
3. Правовые меры охраны атмосферного воздуха.
4. Законодательство об особо охраняемых природных территориях и объектах.
5. Правовой режим особо охраняемых природных объектов: заповедников, национальных и природных парков, заказников, дендрологических парков и ботанических садов, памятников природы, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон.

Тема 14. Международно-правовая охрана окружающей среды (2 часа)

1. Понятие и развитие международного экологического права.
2. Принципы международного экологического права. Принципы международно-правового регулирования, выраженные в Уставе ООН, Стокгольмской и Бразильской декларациях, декларации Йоханнесбурга. Всемирная хартия природы.
3. Источники международного экологического права.
4. Международные экологические организации. Международные конференции в области охраны окружающей среды.

Раздел 9. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
для студентов очно-заочной формы обучения Института целевой
подготовки (18 часов)

Тема 1. Экологическое право Российской Федерации (1 час)

1. Общая характеристика экологических проблем в мире и России. Концепции экологического права. Роль права в решении экологических проблем.
2. основополагающие понятия курса — «природа», «окружающая среда», «окружающая природная среда», «экологическая безопасность», «охрана природы», «охрана окружающей природной среды».
3. Понятие экологического права как самостоятельной отрасли российского права. Предмет и методы правового регулирования. Система экологического права. Принципы правовой охраны окружающей среды.
4. Становление и развитие экологического права.
5. Соотношение экологического права с другими отраслями права.
6. Экологическое право как учебная дисциплина, отрасль права, наука.

Тема 2. Источники экологического права (1 час)

1. Понятие и особенности источников экологического права.
2. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.
3. Конституционные основы экологического права.
4. Закон как источник экологического права.
5. Общая характеристика Федерального закона «Об охране окружающей среды».
6. Нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти.
7. Экологическое законодательство субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления в системе источников экологического права.
8. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

Тема 3. Экологические права граждан (2 часа)

1. Право граждан на благоприятную окружающую среду. Содержание экологических прав граждан.
2. Права общественных формирований в области охраны окружающей среды.
3. Понятие экологической информации. Порядок ее получения.
4. Юридические гарантии реализации экологических прав граждан. Проблемы реализации экологических прав граждан.
5. Административный и судебный способы защиты экологических прав граждан. Процедуры защиты.
6. Роль Конституционного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции в обеспечении экологических прав граждан.

Тема 4. Право собственности на природные объекты и право природопользования (2 часа)

1. Право собственности на природные объекты.
2. Понятие права природопользования, его виды и принципы.
3. Право общего природопользования.
4. Право специального природопользования.
5. Возникновение, изменение и прекращение правоотношений природопользования.
6. Плата за пользование природными ресурсами.
7. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Тема 5. Экологическое управление в Российской Федерации (2 часа)

1. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды.
2. Система органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
3. Функции органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды: экологическое нормирование; лицензирование природопользования; экологический мониторинг; воспроизводство природных ресурсов; экологический контроль.
4. Правовое регулирование экологической экспертизы.

Тема 6. Правовое обеспечение экологической безопасности (1 час)

Тема 7. Правовое регулирование деятельности в области обращения с отходами, производства и потребления, радиоактивными и опасными веществами (1 час)

1. Понятие экологической безопасности как предупреждение и устранение экологической деградации, связанной с угрозой жизни и существованию человека, государства, общества.

2. Порядок эксплуатации опасных производственных объектов.

3. Виды и правовой режим экологически неблагоприятных территорий. Зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия, территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению.

4. Правовые меры обеспечения радиационной безопасности.

5. Порядок обращения с химическими и биологическими веществами.

6. Порядок обращения с пестицидами и агрохимикатами.

7. Понятие и классификация отходов производства и потребления. Порядок обращения с отходами производства и потребления.

8. Понятие и классификация радиоактивных отходов. Порядок обращения с радиоактивными отходами.

9. Государственный учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения (2 часа)

1. Понятие, сущность и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.

2. Понятие экологического правонарушения. Виды экологических правонарушений. Объект, субъект, объективная и субъективная сторона.

3. Уголовная ответственность за экологические преступления.

4. Административная ответственность за экологические правонарушения.

5. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.

6. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный нарушением законодательства об охране окружающей среды. Понятие и виды экологического вреда.

7. Приостановление, ограничение и прекращение природопользования и экологически вредной деятельности.

Тема 9. Правовое регулирование использования и охраны вод (1 час)

Тема 10. Правовое регулирование использования и охраны недр (1 час)

1. Водное законодательство.
2. Понятие и классификация водных объектов.
3. Правовая охрана вод.
4. Недра как объект горных отношений.
5. Право пользования недрами и его виды.
6. Правовые меры охраны недр.
7. Правовой режим континентального шельфа и исключительной экономической зоны.

Тема 11. Правовое регулирование использования и охраны лесов и растительного мира вне лесов (1 час)

Тема 12. Правовое регулирование использования и охраны животного мира (1 час)

1. Лес и растительный мир вне лесов как объекты правовой охраны.
2. Право лесопользования и его виды.
3. Правовые меры охраны лесов.
4. Законодательство об охране и использовании животного мира.
5. Правовое регулирование охоты.
6. Правовое регулирование рыболовства.
7. Правовые меры охраны животного мира.

Тема 13. Правовая охрана атмосферного воздуха (1 час)

Тема 14. Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов (1 час)

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.
2. Законодательство об охране атмосферного воздуха.
3. Правовые меры охраны атмосферного воздуха.
4. Законодательство об особо охраняемых природных территориях и объектах.
5. Правовой режим особо охраняемых природных объектов: заповедников, национальных и природных парков, заказников, дендрологических парков и ботанических садов, памятников природы, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон.

Раздел 10. ТЕМЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Тема 1. Экологическое право Российской Федерации

Задания

Изучить научные труды ведущих ученых России по вопросам системы и структуры экологического права, его соотношения с другими отраслями российского права, методов правового регулирования экологических отношений.

Ознакомиться с Докладом Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» (М., Прогресс, 1989).

Подготовить перечень законов по вопросам охраны окружающей среды и природопользования в исторической последовательности, принятых до 90-х годов.

Тема 2. Источники экологического права

Задания

Ознакомиться с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации», Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Подготовить реферат по теме: «Общепризнанные принципы международного экологического права и их роль в регулировании экологических отношений в Российской Федерации».

Подготовить краткое изложение Постановления Пленума Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации от 9 января 1998 г. № 1-П.

Тема 3. Экологические права граждан

Задания

Определить содержание экологических прав и иных прав в области охраны окружающей среды и природопользования. Дать основные отличительные признаки.

Изучить информационное законодательство, регулирующее отношения в области доступа к экологической информации. Подготовить реферат на тему: «Источники и порядок получения экологической информации».

Тема 4. Право собственности на природные объекты.

Право природопользования

Задания

Подготовить устные доклады для выступления на семинарском занятии на темы: «Концепция государственной собственности на природные объекты», «Порядок разграничения государственной собственности на природные объекты».

Изучить Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соответствующие положения Лесного, Водного кодексов Российской Федерации, Закона Российской Федерации «О недрах» и определить права муниципальных образований по владению, пользованию и распоряжению природными объектами.

Подготовить краткий обзор экологического, налогового и бюджетного законодательства в части регулирования платы за негативное воздействие на окружающую среду и за использование природных объектов, в том числе по результатам анализа решения Верховного Суда Российской Федерации от 28 марта 2002 г. № ГКПИ 2002-178 и Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 284-О.

Тема 5. Экологическое управление в Российской Федерации.

Экологическая экспертиза

Задания

Подготовить устный доклад для выступления на семинарском занятии на тему «Развитие государственного экологического управления РФ (исторический контекст)».

Провести анализ разграничения полномочий в сфере регулирования отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 6. Правовое обеспечение экологической безопасности

Задания

Перечислить требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации, ликвидации и консервации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

Раскрыть порядок проведения государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства в Российской Федерации.

Перечислить санитарно-эпидемиологические требования к планировке и застройке городских и сельских населенных пунктов.

Тема 7. Правовое регулирование деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, радиоактивными и опасными веществами

Задания

Выявить специфику правового регулирования деятельности по обращению с радиоактивными отходами и отходами производства и потребления.

Перечислить меры обеспечения безопасности от радиационных аварий.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Задания

Определить задачи и полномочия экологической милиции.

Провести сравнительный анализ гл. 26 Уголовного кодекса РФ и гл. 8 Кодекса об административных правонарушениях РФ, а также изучить Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» и определить критерии разграничения уголовной и административной ответственности за экологические правонарушения.

Подготовить реферат на тему: «Механизм возмещения вреда, причиненного здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц экологическим правонарушением».

**Раздел 11. ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ
И ВЫПУСКНЫХ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ РАБОТ
для студентов очной и очно-заочной форм обучения**

1. Правовые проблемы охраны окружающей среды.
2. Проблемы государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.
3. Проблемы совершенствования законодательства, регулирующего природопользование и охрану окружающей среды.
4. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.
5. Экологические права граждан: состояние правового регулирования и механизмы защиты.
6. Правовое регулирование нормирования в области охраны окружающей среды.
7. Система источников экологического права.
8. Вопросы кодификации экологического законодательства.
9. Конференции ООН в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.
10. Право граждан на экологическую информацию.
11. Платежи и налоги в области природопользования и охраны окружающей среды.
12. Административная ответственность за экологические правонарушения.
13. Экологические преступления: эволюция правового регулирования.
14. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный экологическим правонарушением.
15. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления.
16. Понятие экологической безопасности и меры ее обеспечения.
17. Правовые меры предупреждения производственных аварий с тяжелыми экологическими последствиями.
18. Правовое регулирование размещения полигонов промышленных и бытовых отходов.

19. Правовой режим радиационно-загрязненных территорий.
20. Экологически чистая продукция: проблемы правового регулирования и перспективы.
21. Порядок предоставления участков недр в пользование.
22. Пользование участками недр, предоставленных на условиях раздела продукции.
23. Правовой режим континентального шельфа.
24. Правовой режим озера Байкал.
25. Правовые меры охраны морской среды.
26. Правовой режим Каспийского моря.
27. Пользование водными объектами для рыболовства.
28. Правовое регулирование сброса сточных вод в водные объекты.
29. Порядок ведения охоты.
30. Правовое регулирование международной торговли редкими и исчезающими видами фауны и флоры.
31. Порядок выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
32. Международно-правовая охрана ценных экосистем.
33. Заповедная охрана природы в России: история и перспективы.
34. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов.
35. Международные организации в области охраны окружающей природной среды.
36. Международное сотрудничество в области охраны окружающей природной среды.
37. Природоохранительная деятельность судов и арбитражных судов.
38. Экологическая деятельность правоохранительных органов.

Раздел 12. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
для студентов заочной формы обучения (4 часа)

Тема 1. Экологическое право как отрасль российского права

1. Понятие экологического права как самостоятельной отрасли в системе российского права. Его соотношение с другими отраслями права.
2. Система и структура экологического права. Характеристика основных институтов экологического права.
3. Источники экологического права. Экологическое и природо-ресурсное законодательство.
4. Общая характеристика Федерального закона «Об охране окружающей среды».
5. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

Тема 2. Экологическое управление в Российской Федерации. Экологическая экспертиза

1. Понятие и значение государственного экологического управления. Соотношение государственного экологического управления с другими формами управления общественными отношениями.
2. Система и структура органов государственного экологического управления.
3. Функции государственного экологического управления.
4. Государственная экологическая экспертиза.
5. Лицензирование природопользования.
6. Экологический контроль.

Раздел 13. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ И ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРАМ для студентов заочной формы обучения

Контрольная работа по экологическому праву заключается в решении задач и выполняется студентами по одному из трех вариантов. Студенты, фамилии которых начинаются с букв от «А» до «И» включительно, выполняют работу по первому варианту; от «К» до «С» — по второму; от «Т» до «Я» — по третьему варианту.

Перед выполнением контрольной работы следует ознакомиться с программой курса и методическими указаниями к изучению экологического права, проанализировать рекомендованные нормативные правовые акты, учебную и специальную литературу по теме выполняемой работы.

Контрольная работа должна быть четко выстроена и логично последовательна. Она должна отражать собственное понимание студентом существа вопроса и способность самостоятельно аргументировать выводы нормами современного экологического законодательства, основываясь на теоретических положениях.

Решение задачи следует начинать с характеристики правового института, нормы которого регулируют данные общественные отношения. В процессе решения задачи студент должен проанализировать фактические обстоятельства, изложенные в условии; дать им правильную юридическую квалификацию; определить правовые нормы, подлежащие применению; юридически грамотно сформулировать конечный вывод по задаче и, если необходимо, составить проект документа (искового заявления, решения суда и др.).

Ответы на все поставленные вопросы должны быть полными и обоснованными ссылками на соответствующие нормативные правовые акты. Контрольная работа должна включать список использованных нормативных правовых актов, а также специальной литературы.

Объем контрольной работы не должен превышать 10 страниц стандартного машинописного текста.

Практические занятия позволяют развивать у студентов творческое теоретическое мышление, умение самостоятельно изучать литературу, анализировать практику; учат четко формулировать

мысль, вести дискуссию, то есть имеют исключительно важное значение в развитии самостоятельного мышления.

Изучение студентами фактического материала по теме практического занятия должно осуществляться заблаговременно. Под фактическим материалом следует понимать специальную литературу по теме занятия, систему нормативных правовых актов, а также судебную практику по рассматриваемым проблемам. Особое внимание следует обратить на дискуссионные теоретические вопросы в системе экологического права: изучить различные точки зрения ведущих ученых, обозначить противоречия современного экологического законодательства. Для систематизации основных положений по теме занятия рекомендуется составление конспектов.

Раздел 14. ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ для студентов заочной формы обучения

ВАРИАНТ 1

Задача № 1

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области в ходе проведения плановой проверки деятельности Общества по вопросу соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации и международных норм и стандартов в области морской среды выявлено, что Общество, осуществляя хозяйственную деятельность в территориальном море по добыче водных биологических ресурсов на рыбопромысловом участке, не имеет положительного заключения государственной экологической экспертизы на ведение хозяйственной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море, что послужило основанием для вынесения постановления о привлечении Общества к административной ответственности.

Не согласившись с постановлением, Общество обратилось в Арбитражный суд Сахалинской области с заявлением о признании

незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности, ссылаясь на положения статей 11, 34 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». По мнению заявителя, при наличии разрешения на право ведения рыбного промысла у Общества отсутствовала обязанность получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на ведение хозяйственной деятельности во внутренних морских водах.

Вопросы

— перечислите основные эколого-правовые требования к осуществлению хозяйственной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации;

— является ли документация, обосновывающая хозяйственную деятельность в территориальном море по добыче водных биологических ресурсов на рыбопромысловом участке объектом государственной экологической экспертизы?

— определите основные нормативные правовые акты, подлежащие применению в данной ситуации;

— решите дело.

Нормативные правовые акты

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009) // СЗ РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»// СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. I). Ст. 5270.

Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»// СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

Задача № 2

Законодательным Собранием Вологодской области 28 июня 2006 г. был принят Закон № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», в соответствии с частью 1 статьи 2 которого органы местного самоуправления наделялись отдельными государственными полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального района (городского округа), за исключением объектов, контроль за которыми осуществляется органом исполнительной государственной власти области, уполномоченной в сфере охраны окружающей среды.

В реализацию указанных в Законе полномочий Отделом экологии и охраны окружающей среды администрации муниципального района Вологодской области была проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства Общества, по результатам которой оно было привлечено к ответственности по статье 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с назначением наказания в виде штрафа, что явилось основанием для обращения Общества в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности.

Вопросы

— правомерна ли передача органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных государственных полномочий в области осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) органам местного самоуправления? Позицию аргументировать;

— раскройте порядок организации и проведения государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля), включая порядок разграничения объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих

федеральному государственному экологическому контролю, и объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих контролю органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также перечень должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль;

— решите дело.

Нормативные правовые акты

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»// СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 53 (с изм., внесенными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285) «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)»// СЗ РФ. 2009. № 5. Ст. 625; 2009. № 14. Ст. 1668.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» // СЗ РФ. 2009. № 14. Ст. 1668.

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 3 сентября 2008 г. № 2-Г08-10// Документ опубликован не был. Текст используется по данным Справочной правовой системы «КонсультантПлюс»: Судебная практика, решения высших судов.

Закон Вологодской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» от 28 июня 2006 г. № 1465-ОЗ // Законодательство Вологодской области. 2006. № 3 (ч. I). С. 145.

Задача № 3

Правительством Кировской области 21 июля 2008 г. было принято постановление № 140/290 «Об ограничении на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

Пунктом 1 данного постановления было установлено ограничение на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в целях охоты на территории охотничьих угодий общего пользования отдельных районов Кировской области.

Пунктом 2 постановления также предписано не предоставлять юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям право пользования объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты, в целях охоты, а также территориями (акваториями), необходимыми для осуществления этого вида пользования на территории охотничьих угодий общего пользования в районах Кировской области, до отмены ограничения.

Общество обратилось в суд с заявлением о признании указанного постановления в части установления ограничений на предоставление юридическим лицам права пользования объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты, в целях охоты, а также территориями (акваториями), необходимыми для осуществления этого вида пользования в границах охотничьих угодий общего пользования Кировской области, противоречащим положениям статьи 21 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», статье 8 Закона Кировской области от 17 сентября 2005 г. № 357-30 «Об охране и использовании животного мира в Кировской области», в обоснование требований ссылаясь на тот факт, что оспариваемое постановление нарушает права и законные интересы общества, поскольку создает объективные препятствия для осуществления им на территории угодий общего пользования такого вида пользования животным миром, как охота.

Решением Кировского областного суда от 1 июня 2009 года заявление оставлено без удовлетворения.

Вопросы

— перечислите основные меры охраны объектов животного мира и среды их обитания;

- раскройте порядок и условия установления ограничений и запретов на использование объектов животного мира;
- правомерно ли решение Кировского областного суда?

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (ред. от 14.03.2009) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3735.

Закон Кировской области от 17 сентября 2005 г. № 357-30 «Об охране и использовании животного мира в Кировской области» // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. 2005, № 5 (63) (ч. 2).

Постановление Правительства Кировской области от 21 июля 2008 г. № 140/290 «Об ограничении на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» // Вести. Киров, 2008, № 92 (1239).

ВАРИАНТ 2

Задача № 1

В 2006 г. Законодательным Собранием Санкт-Петербурга принят Закон Санкт-Петербурга № 152-14 «О целевой программе Санкт-Петербурга “Строительство административного делового центра в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга”», включающий в себя соответствующую целевую программу. Данный Закон подписан губернатором Санкт-Петербурга 30 марта 2006 г. и официально опубликован в журнале «Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга».

Ч., П., М. обратились в Санкт-Петербургский городской суд с заявлением о признании недействующим с момента принятия вышеуказанного Закона Санкт-Петербурга.

Обращаясь в суд, граждане Ч., П., М. считали, что данным Законом Санкт-Петербурга нарушаются их права и свободы, гаран-

тированные Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законами и другими нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

В частности, они ссылались на то, что вопросы предстоящего строительства административного делового центра затрагивают их права на благоприятную окружающую среду, что его сооружение создаст угрозу благоприятным условиям их жизнедеятельности, так как отсутствуют результаты предварительной государственной экологической экспертизы, не имеется положительных заключений органов федерального надзора и контроля, а также результатов проведения общественных слушаний и информирования жителей Санкт-Петербурга.

Представитель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и представители губернатора Санкт-Петербурга просили суд отказать в удовлетворении заявленного требования как необоснованного. При этом представители не отрицали, что оспариваемый Закон Санкт-Петербурга был принят без проведения предварительной экологической экспертизы и общественных слушаний, так как этого не требовалось, поскольку данный Закон, по их мнению, не регулирует вопросы градостроительной деятельности. Федеральный закон «Об охране окружающей среды», по мнению ответчиков, также не подлежит применению, так как оспариваемый Закон «не регулирует указанные правоотношения», поскольку не предусматривает ведения хозяйственной деятельности по строительству конкретных производственных сооружений с использованием природных объектов.

Вопросы:

— какие экологические права граждан Санкт-Петербурга нарушены принятым законом?

— какие гарантии защиты права граждан на благоприятную окружающую среду предусматривает российское законодательство?

— являются ли региональные целевые программы объектом государственной экологической экспертизы?

— в каких случаях законодательство предусматривает обязательное проведение общественных слушаний?

— решите дело.

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием) (с учетом поправок от 30.12.2008) // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

Задача № 2

Администрацией Костромской области 16 сентября 2008 года принято постановление № 328-а, которым утвержден Порядок добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений для своих нужд, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков. Данное постановление официально опубликовано в издании «СП — нормативные документы», № 42, 26.09.2008 года.

Пунктом 2 Порядка установлено, что основанием для добычи землепользователями общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, в границах земельных участков без применения взрывных работ; строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, является разрешение, выданное департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области по установленной им форме. Пункты 4—12 Порядка регламентируют процедуру выдачи разрешений, продления сроков их действия и аннулирования.

Заместитель Волжского межрегионального природоохранного прокурора обратился в Костромской областной суд с заявлением о

признании названного Порядка недействующим, в обоснование своих требований ссылаясь на то, что он противоречит требованиям статьи 5 и 19 Закона РФ «О недрах» и ограничивает права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков на добычу общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд по своему усмотрению.

Вопросы:

— к какому виду права пользования недрами относится право добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений для своих нужд, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков? Раскройте его содержание;

— какими нормативными правовыми актами устанавливается данное право?

— что является основанием возникновения данного права?

— какие полномочия имеют субъекты Российской Федерации в сфере отношений по недропользованию?

— подлежат ли удовлетворению требования Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры?

Нормативные правовые акты

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 17.07.2009, с изм. от 18.07.2009) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136 (ред. от 17.07.2009) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 года № 2395-1 (ред. от 17.07.2009) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

Задача № 3

Ленинградский межрайонный природоохранный прокурор обратился в суд с заявлением о признании недействующим абзаца 3 подпункта 1.3.2 пункта 1 распоряжения правительства Ленинградской

области от 31 августа 2007 года № 341-р «О разработке лесного плана Ленинградской области» с момента опубликования, ссылаясь на то, что оспариваемой нормой совмещаются водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы вокруг Ладожского озера и Онежского озера и устанавливается их ширина. В соответствии с абзацем 3 подпункта 1.3.2 пункта 1 оспариваемого распоряжения комитету по природным ресурсам и охране окружающей среды Ленинградской области предписано при разработке лесного плана Ленинградской области в лесах, расположенных в водоохранных зонах, совместить водоохранные зоны вокруг Ладожского озера и Онежского озера с прибрежными защитными полосами и установить их ширину в размере 200 метров от среднегололетнего уровня воды в этих озерах.

По мнению прокурора, Правительство Ленинградской области вышло за пределы предоставленных статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации полномочий. Кроме того, введенный порядок установления ширины водоохранных зон и прибрежных защитных полос Ладожского и Онежского озер противоречит статье 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Вопросы:

- дайте характеристику правового режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос и раскройте порядок их установления;
- как определяются границы водных объектов?
- раскройте содержание полномочий субъектов РФ в области охраны водных объектов. Могут ли субъекты РФ устанавливать размеры водоохранных зон и прибрежных защитных полос?
- подлежат ли удовлетворению требования прокурора?

Нормативные правовые акты

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5270.

ВАРИАНТ 3

Задача № 1

В соответствии со своим Уставом ГУП «Мосводосток» занимается строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом очистных сооружений для очистки сточных вод московских предприятий, отводящих их в коллектор, который ГУП «Мосводосток» содержит на своем балансе. Сброс очищенных сточных вод из коллектора осуществляется в пруд, находящийся на территории г. Москвы.

Департамент природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы по факту проверки деятельности ГУП «Мосводосток» вынес постановление от 7 октября 2007 г. № 1106000526/5 о привлечении ГУП «Мосводосток» к административной ответственности по ст. 19 Закона г. Москвы от 12 мая 2004 г. № 32 (загрязнение вод в границах природного комплекса г. Москвы). Факт загрязнения вод подтверждается данными анализа проб воды, отобранных как из пруда, так и из коллектора, и оформленных протоколами № 888, 889 и 942, 943, которыми установлено, что в отобранных пробах воды содержится превышение предельно допустимых норм нефтепродуктов, марганца, фенолов, сульфидов и железа.

ГУП «Мосводосток» обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением об оспаривании вынесенного постановления. Заявление мотивировано тем, что приток воды в пруд, из которого осуществлялся отбор проб, происходит через грунтовые воды и подземные ключи, приток воды из коллектора минимален, пруд является бесхозным, за 6 лет не производилась его очистка, и этим объясняется повышенная концентрация в нем ряда веществ, указанных в протоколах исследования сточных вод. Кроме того, по мнению истца, ответчик превысил свои полномочия, поскольку согласно Водному кодексу Российской Федерации государственный контроль за использованием и охраной водных объектов осуществляется федеральным органом исполнительной власти.

Вопросы:

— дайте характеристику правового регулирования деятельности по сбросу сточных вод в водные объекты;

— опишите порядок установления нормативов допустимого воздействия на водные объекты (НДВ) и нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

— перечислите основания юридической ответственности при сбросе сточных вод;

— в какой собственности могут находиться водные объекты на территории Российской Федерации и, в частности, пруд на территории г. Москвы?

— назовите критерии отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов;

— подлежит ли удовлетворению требование истца?

Нормативные правовые акты

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2009) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009) // СЗ РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 14.07.2008) // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 14.03.2009) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов» (ред. от 04.03.2009) // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. II). Ст. 259.

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов» (ред. от 22.04.2009) // СЗ РФ. 2006. № 45. Ст. 4713.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование» // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 2). Ст. 295.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты» // СЗ РФ. 2007. № 4. Ст. 514.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4088.

Задача № 2

Природоохранной межрайонной прокуратурой республики Башкортостан в ходе проверки было установлено, что в августе 2009 г. ЗАО «Центр экологических технологий», не имея лицензии на деятельность по обращению с опасными отходами, заключило договор с одним из предприятий на выполнение работ по утилизации нефтяных шламов.

22 августа 2009 г. работники предприятия, получив 250 кубометров нефтешлама, вывезли их в карстовый провал в двух километрах от сельского населенного пункта, загрязнив земли сельскохозяйственного назначения. Ущерб, нанесенный окружающей природной среде, составил 3,2 млн руб.

Вопросы:

- проанализируйте основные нормативные правовые акты, подлежащие применению в данной ситуации;
- раскройте понятие экологического вреда, существенного экологического вреда;
- какие меры ответственности и к кому могут быть применены за данные правонарушения?

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 14.03.2009) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2009) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 17.07.2009, с изм. от 18.07.2009) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136 (ред. от 17.07.2009) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ред. от 30.12.2008) // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (ред. от 30.12.2008) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142.

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99 «О Федеральной целевой программе “Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006—2010 годы и на период до 2012 года”» (ред. от 03.10.2009) // СЗ РФ, 2006. № 10. Ст. 1101.

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2003 г. № 442 «О трансграничном перемещении отходов» (ред. от 14.02.2009) // СЗ РФ. 2003. № 29. Ст. 3012.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2006 г. № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I—IV класса опасности» (ред. от 15.06.2009) // СЗ РФ. 2006. № 36. Ст. 3832.

Задача № 3

В Архангельской области гражданин А. самовольно, без каких-либо разрешительных документов осуществил незаконную рубку сосны рядом с городом в объеме 0,6 кубометров на территории земель лесного фонда.

Вопросы:

- какие меры ответственности могут быть применены за данное лесонарушение по отношению к гражданину А.?
- охарактеризуйте особенности таксовой имущественной ответственности за лесонарушения;
- произведите точный расчет ущерба, причиненного данным правонарушением.

Нормативные правовые акты

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 19.07.2009, с изм. от 24.07.2009) // СЗ РФ. 2002. №1(ч. 1). Ст. 1.

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ //СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273 (ред. от 26.11.2007) «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»// СЗ РФ, 2007. № 20. Ст. 2437.

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»// СЗ РФ.2007. № 23. Ст. 2787.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 14 (ред. от 06.02.2007) «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 1999, № 1.

Раздел 15. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Сущность экологических проблем. Причины возникновения, пути решения.
2. Становление и развитие экологического права. Проблемы дифференциации и интеграции в развитии экологического права.
3. Конституционные основы развития экологического права.
4. Понятие экологического права как самостоятельной отрасли российского права.
5. Понятие экологических правоотношений. Виды, содержание, объекты, субъекты.
6. Понятие и система источников экологического права.
7. Природоресурсное законодательство как источник экологического права.
8. Общая характеристика Федерального закона «Об охране окружающей среды».
9. Право граждан на благоприятную окружающую среду.
10. Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Источники экологической информации.
11. Права общественных формирований в области охраны окружающей среды.
12. Меры обеспечения экологической безопасности.
13. Правовые меры обеспечения радиационной безопасности.
14. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
15. Правовое регулирование обращения с химическими и биологическими веществами.
16. Экологические требования при эксплуатации опасных производственных объектов.
17. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности.
18. Порядок обращения с отходами производства и потребления.
19. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

20. Функции государственного экологического управления.
21. Система и полномочия органов государственного экологического управления.
22. Правовое регулирование государственной экологической экспертизы.
23. Общественная экологическая экспертиза.
24. Оценка воздействия на окружающую среду. Роль, содержание и соотношение с государственной экологической экспертизой.
25. Нормативы воздействия на окружающую среду: виды, критерии и порядок определения.
26. Система экологических нормативов. Нормативы качества окружающей среды: назначение, виды, критерии определения.
27. Государственный инспекционный контроль в области охраны окружающей среды. Права государственных инспекторов.
28. Мониторинг окружающей среды: правовое регулирование и содержание.
29. Право собственности на природные объекты: понятие, виды, объекты и субъекты, основания возникновения.
30. Разрешения и лицензии в области природопользования и охраны окружающей среды.
31. Понятие и роль экономического регулирования в области охраны окружающей среды.
32. Плата за загрязнение окружающей среды.
33. Платность природопользования. Понятие и виды платежей. Плата за пользование природными ресурсами.
34. Понятие и виды экологических правонарушений. Состав.
35. Ответственность за экологические преступления.
36. Виды юридической ответственности за нарушение правовых экологических требований.
37. Административная ответственность за экологические правонарушения.
38. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.

39. Приостановление и прекращение экологически вредной деятельности.
40. Понятие и виды экологического вреда. Принципы и порядок возмещения экологического вреда.
41. Природоохранительная деятельность правоохранительных органов.
42. Природоохранительная деятельность судебных органов.
43. Водное законодательство. Общая характеристика.
44. Законодательство РФ о недрах. Общая характеристика.
45. Лесное законодательство РФ. Общая характеристика.
46. Законодательство об охране и использовании животного мира. Общая характеристика.
47. Понятие права природопользования. Право общего природопользования.
48. Право природопользования. Виды, основания возникновения и прекращения права природопользования.
49. Право лесопользования. Объекты, субъекты, виды.
50. Право недропользования. Объекты, субъекты, виды.
51. Право водопользования. Объекты, субъекты, виды.
52. Правовой режим государственных природных заповедников.
53. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.
54. Правовой режим национальных парков.
55. Правовой режим особо охраняемых природных территорий. Виды.
56. Правовая охрана атмосферного воздуха.
57. Правовые меры охраны морской воды.
58. Правовые меры охраны озонового слоя и климатической системы.
59. Правовые меры охраны водных объектов.
60. Правовая охрана лесов.
61. Правовая охрана земель.
62. Правовое регулирование охоты и рыболовства.

63. Правовая охрана памятников природы, редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных.

64. Понятие, система и источники международного экологического права.

65. Международные экологические организации. Международные конференции по окружающей среде.

66. Экологическое право Европейского Союза.

**Учебно-методический комплекс
по курсу**

«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО»

Редактор И. Дмитриева
Корректор Г. Иванова

Подписано в печать 11.02.10. Формат издания 60 x 84/16.
Печ.л. 7,5. Тираж 2800 экз. Заказ

